厦门市集美区杏滨街道国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要

2021 年 1 月

目 录

一、发展基础与环境 1
（一）“十三五”以来主要成就 1
（二）发展环境 3
二、指导思想与发展目标 5
（一）指导思想 5
（二）发展理念 6
（三）发展目标 7
（四）发展定位 8
三、强化数字赋能，构建现代产业 9
（一）产业发展方向与重点 9
（二）产业发展举措 15
（三）产业发展重点项目 20
四、提升建设水平，创造宜居城区 22
（一）加快推进城区新空间的发展与建设 22
（二）构建城区现代化基础设施体系 23
（三）综合提升城区精细化管理能力 24
（四）绿色宜人生态环境的打造 25
（五）有序实施乡村振兴战略 27
五、紧扣党建引领，推进治理深度 28
（一）聚焦特殊群体分类，提供多元服务 29
（二）引领社会组织自身建设，完善社区服务 30
（三）全面提升基层治理水平，推进社区治理深度 31
六、规划实施与保障 32
（一）突出党的领导核心作用 32
（二）突出人才支撑作用 32
（三）突出规划引领作用 33
（四）营造一流营商环境 33
（五）汇聚社会各界力量 34

一、发展基础与环境

（一）“十三五”以来主要成就

“十三五”期间，街道按照“十三五”规划既定目标和发展思路，主动适应经济发展新常态，有效应对各种困难和挑战、特别是新冠肺炎疫情严重冲击。坚持新发展理念，按照省委推动高质量发展落实赶超以及市委抓招商促发展、推动“岛外大发展”的战略部署，以实施人文集美发展战略为契机，强化创新驱动，推动产业转型升级，保障民生改善，创新社会治理，推动辖区经济、社会各项事业稳中有进、稳中向好，主要发展目标基本完成。

1. 经济实力稳步提升

街道作为厦门最早的工业开发区和杏林台商投资区的发祥地，有一定的工业基础。五年来，街道充分发挥老工业区的优势，突出先进制造业和服务业“双轮驱动”，加速产业规模扩张和水平提升。目前辖区规模以上企业 160 家，产值超过 3 亿元企业 23 家。五年间，街道工业总产值由 2016 年工业总产值 198.2 亿元增加至 2019 年的 264.4 亿元，年均增长 8.3％，高于规划值 8.00%；2019 年在实施大规模减税降费的情况下，实现财政总收入 13.56 亿元，年均增长 0.2％。

2. 招商引资提档升级

街道积极推动新旧动能转换，通过“腾笼换凤”解决发展空间受限问题。全面调查摸排，对辖区空置厂房、闲置土地进行整体谋划、有效整合，引导低附加值企业逐步退出，加快推进落后

产能、高污染企业的征收、收储工作。多部门联合、多渠道发力促招商，引进厦门影视拍摄基地、力卓药业等文化产业、高新技术产业。国内招商额度由2016年的17.0亿元增长至2019年的29.9亿元；合同利用外资金额由2016年的204万元增加至2019年的2050万元;实际到资金额由2016年的985万元增长至2019年的6547万元。

3.城市建设加快推进

强化部门联动，强力推进马銮湾新城、集美新城征地拆迁，攻克西滨社区公园、环湾大道等征拆难点。2019年完成征地593.39亩，完成年度计划94.90%，完成率全区第二；完成拆迁9.24万平方米，完成年度计划153.05%，完成率全区第一。**有序实施乡村振兴战略。**积极推进省级试点村山后张社、区级示范试点村马銮村的乡村振兴规划及项目建设。对前场社区市头、官林头、柿树、前场四个自然村进行美丽乡村建设。**日趋完善城市配套。**完善前场、西滨2个社区综合服务中心标准化建设，全面实现8个社区党群活动服务中心建成投用。完成马銮和西滨2个社区的农村自来水管网改造工程；实施海翔大道锦园村路口红绿灯封闭工程。策划生成杏滨文化广场停车场、农贸市场改造等一批民生补短板项目。

4.城市生态持续向好

认真落实“河（湖）长制”，做好日常溪流管养，深化水环境治理，完成西滨、锦园、日东、马銮、三秀等5个社区污水管

网改造，完成新阳大桥杏滨路交叉口排海口截污工程，重点推进锦园渠董任排洪沟截污纳管工程、前场社区瑶山大池塘及上帝公庙周边截污排污改造工程项目。扎实推进净土保卫战，积极开展垃圾分类工作，街道垃圾分类知晓率 100%，覆盖率 100%，投放准确率 65%以上。

5.民生保障水平不断提升

街道始终坚持以改善民生为重点，大力发展文化、教育、卫生、体育等各项社会事业。投入民生保障事业资金由 2016 年的 562 万元，增加至 2019 年的 782 万元。建成社区老年人日间照料中心 1 个；农村幸福院 3 所；打造日东社区“爱心社区”示范点。全街救助低保户 4008 户次 5563 人次，发放低保金 317.8 万元。为 134 户次 374 人次发放群众临时困难补助金 55.16 万元。依托“绿洲计划”，积极实施社会救助，共为低保户、孤儿、老年人等对象 126769 人次发放社会救助金和慰问金合计 3226.4856 万元。办理失地养老保险 80 人，办理贷款参保手续 2 人，办理城乡居民养老保险 1596 人。推进以锦鹤社区为试点的社区治理机制改革试点工作，初步形成居站分离治理模式。启动村居综治中心五室和警务室试点建设，康城社区打造“智慧小区”全市试点工作，并取得初步成效，辖区群众安全感满意率上升。

（二）发展环境

“十四五”时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，杏滨街道面临我国经济加快转向高质量发展，我市经济进入创新驱动

发展、新旧动能转换的关键期。综合国内外形势和自身条件变化等各方面因素来看,“十四五”时期，杏滨的发展有不少机遇，但面临着明显增多的风险和挑战。

1.机遇

数字经济发展带来机会。5G 基础设施的建设和推广应用，大数据、云计算、工业互联网、物联网、人工智能、网络安全等发展应用，有利于集美加快发展软件信息等数字经济产业，推动和深化“工业互联网+制造业”的融合发展，也为杏滨街道马銮湾片区数字经济发展和传统工业的数字化融合发展创造了有利条件。

区域协同发展带来的机会。新型城镇化的快速发展，中心城市、城市群发展的新突破，闽西南协同发展区建设的持续推进。这些为杏滨街道发挥厦漳泉大都市区发展的交通枢纽作用，集聚人流、物流、资金流等资源要素，提升发展水平提供了重要契机。

区域发展带来的机会。厦门市推动的“岛外大发展”战略，新城的加快建设，这些为杏滨街道高标准推进城市建设带来了发展契机。集美区“美丽厦门•人文集美”战略全面实施，为街道推进城市治理体系和治理能力现代化创造了有利条件。

优势产业发展带来的机会。软件园三期稳步发展带动马銮湾新城的创新区（软三拓展区）启动、发展，华西厦门医院建设带动康养产业的发展，整村拆迁腾出的发展空间。这些为杏滨街道在“岛外大发展”的大局中，大力开展招商引资工作，引进一批

技术含量高、带动性强、产业链延伸配套好的龙头项目和高端项目，推动高效发展创造了坚实基础。

2.挑战

世界格局的影响。现在面临百年未有之大变局，保护主义和单边主义抬头，新冠肺炎疫情、中美经贸摩擦的影响，不稳定性、不确定性明显增强。杏滨街道的金属制品、纺织、橡胶和塑料制品业等出口比重较高的产业面对的市场环境更加复杂多变。同时，面临印度等东南亚新兴经济体的激烈竞争，这些给杏滨街道提出了严峻挑战。

环境资源的约束日益加剧。街道工业发展空间不足，可用于工业发展的土地存量严重不足，构成加快街道工业发展的制约瓶颈。破解发展空间不足、土地集约利用效率不高并存问题的迫切性更加突出。经济增长趋势性放缓，财政收入持续增长的难度加大，支持民生事业、产业发展和企业帮扶的能力等都面临考验。

二、指导思想与发展目标

（一）指导思想

面对新冠肺炎疫情全球大流行、国际市场环境复杂多变、自身转型发展压力加大等风险挑战，杏滨街道在区委、区政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导，贯彻落实习近平总书记对福建、厦门工作的重要指示批示精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，全面落实全省全方位推动高质量发展超越的战略部署，积

极引领全市推进“岛外大发展”的工作大局，突出“人文集美”的特色和优势，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，结合自身特点，响应集美区整体十四五规划，提升自身活力和实力，支撑集美新一轮发展。

（二）发展理念

1.强调质量效益，质量效益是街道发展的核心任务，配合集美区的发展整体规划，杏滨街道需要重新梳理现有产业结构和发展方向，抓住发展契机，做好地铁沿线经济发展规划、建设高端商业区、实现老工业区改造，引入高附加值产业和企业，做好加快低效工业用地收储规划、注入创新要素、以带动周边改造。

2.强调改革创新，在当前大力提升营商环境的背景下，加大推动包容普惠创新政策，提升创新创业活跃度，加速高端人才流入，实施更加积极、更加精准的人才政策。利用好金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地建设契机，出台政策，深入实施“聚贤集美”人才计划，精准对接街道核心产业链群，出台重点产业人才新政。对接好集美新城和马銮湾新城的发展规划，成为两块片区的人才后花园。

3.强调空间优化，促进产业升级。对现有空间进行优化调整，充分考虑基础设施、城市管理、环境保护等多方需要，向空间规划要效益。推进工业遗产保护与开发利用，加大高端服务业、医疗康养行业和影视基地建设，提升老工业区的土地价值和坪效，加大开放力度和深度，合理规划空间布局、通过产学研对接平台建设和生产性服务业的引入，优化产业结构。

4.突出民生优先，统筹生产、生活、生态功能布局，开发高品质的生活休闲和商务办公环境，同步推动棚房区与村庄拆迁安置，提升片区生活品质。运用大数据和人工智能等技术和手段，提升，坚持重视基本公共服务供给和群众满意度，建设蓝天碧水净土的创新城区；切实让群众在共享发展中增强幸福感、提升获得感。

（三）发展目标

十四五期间的整体发展目标，围绕集美区的总体要求，推动产业调整，提升第三产业比例，利用周边区域发展契机，协调发展各项社会事业，进一步提升街道综合实力，优化产业结构和人才结构，积极引进高端人才，持续改善群众物质文化生活。街道总体空间规划蓝图如图 2-1 所示。

经济发展：到 2025 年，街道工业总产值 443.31 达亿元，财政总收入达 19.83 亿元。

创新驱动：积极推动街道引进高新技术企业数，研究与试验发展经费投入强度达 3.50%，高技术制造业占规上工业增加值占比 22%，建设国家级创新创业平台，规上企业研发人员增长率每年力争超过 5%，吸引和扶持科技小巨人领军企业落户和建设。

民生福祉：到 2025 年，新增幼儿园 4 所；建设小学 2 所；新增医疗服务站 3 个；新增健身路径 10 套；篮球场 4 个。建设社区老年人日间照料中心 2 个；区综合服务中心 4 个。居民可支配收入年增长率达到 6.60%，基本养老保险参保率达到 96%。

绿色生态：到 2025 年，街道空气质量优良天数比例达 97.5%，80%地表水达到或好于III类水体标准。

（四）发展定位

街道打造“一轴两翼”的经济带。将集美新城核心区、马銮湾新城集美片区有机串联起来，建设连片成势、生态型环湾科技新城，支撑集美新一轮发展。

聚焦片区整体改造提升，注入创新创业要素，推动传统工业转型升级，孵化培育影视产业、新材料等新产业新业态，为杏林老工业区带来新的生机活力。以地铁六号线沿线作为“一轴”，聚焦发展商贸服务业、生产性服务业以及文化旅游业，大力打造影视产业牌；“上翼”对接集美新城，发展新材料和电子科技产业，培育健康医疗产业，并通过与集美新城核心区对接融合，承接集美新城核心区文化、体育、旅游会展等公共服务职能和产业发展需要，配合打造集美新城名片；“下翼”对接马銮湾新城，发展智慧科技产业，并完成传统产业升级，同时配合发展环马銮湾文化旅游产业带和环马銮湾高端服务业产业带，打造杏滨高端商务服务核心与区域性滨水休闲度假目的地。“中轴开发、两翼齐飞”，充分利用六号线带来的契机，带动周边改造，连接马銮湾和集美新城，实现两翼齐飞。

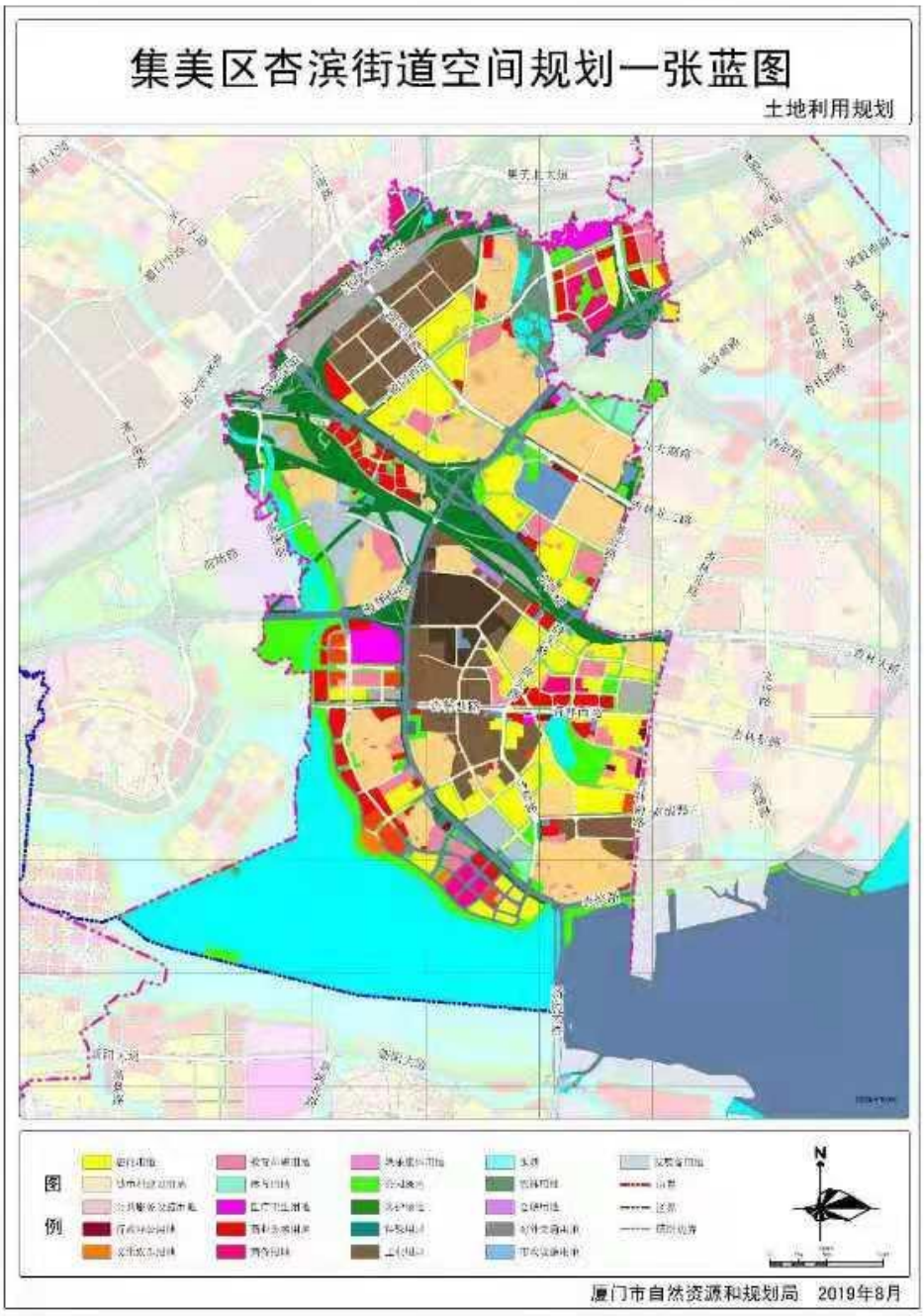

图 2-1　　杏滨街道空间规划蓝图

三、强化数字赋能，构建现代产业

（一）产业发展方向与重点

杏滨街道以传统产业转型升级和新兴产业孵化培育为主线，推动“一轴两翼”建设，建成如图 3-1 所示的产业集聚区。

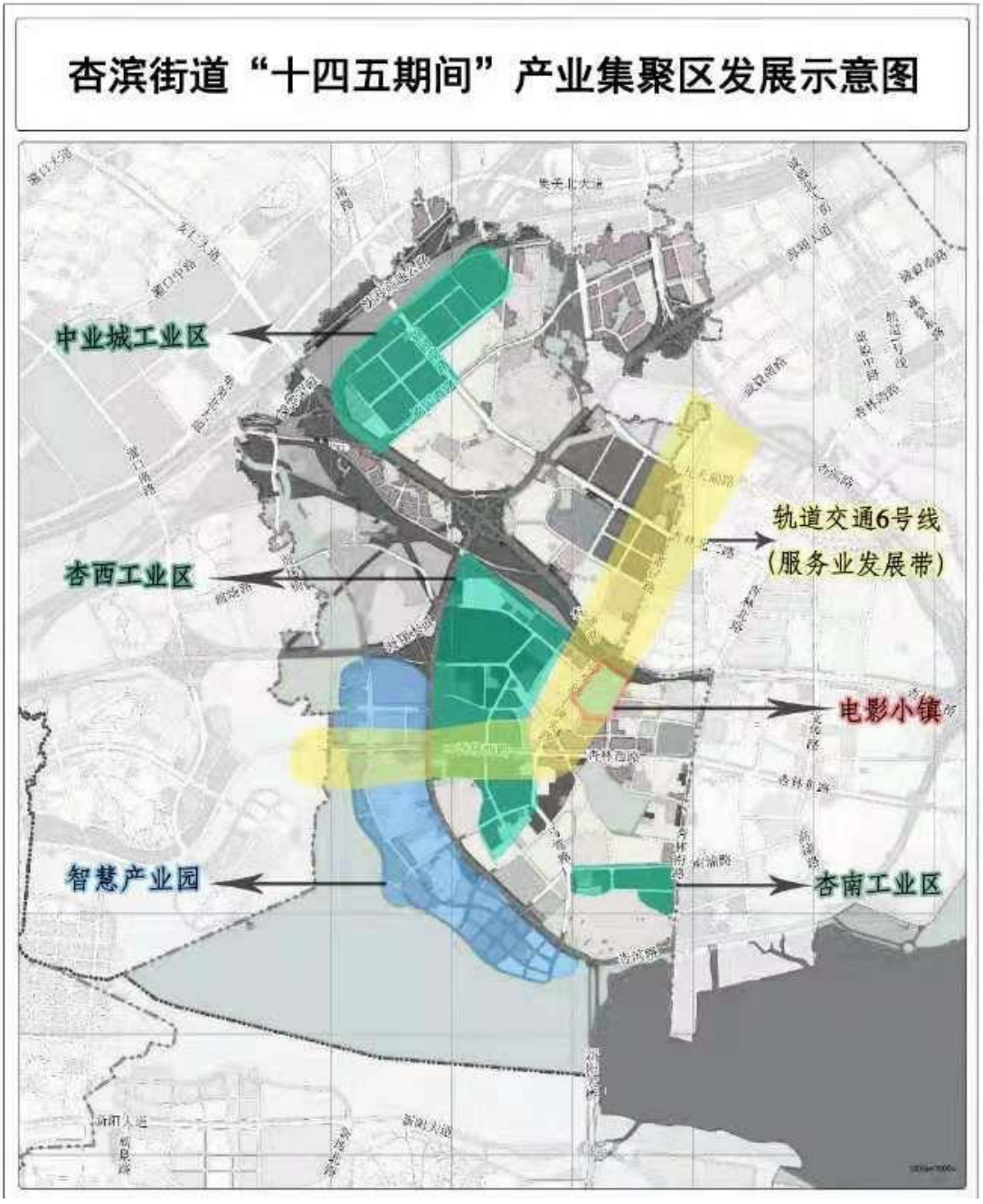

图 3-1　　杏滨街道产业空间布局

1.西北片区产业发展方向与重点

街道西北片区为杏前路以北区域，主要包括中亚城工业片区和集美新城（杏滨属区），见图3-3，发展新材料、电子科技和健康医药产业。

图3-2 西北片区产业发展方向与重点

新材料。引导中亚城工业片区发展新材料等战略性新兴产业，鼓励培育三达膜等面向工业污水处理、生活污水处理的高新企业发展抗污染膜、低压纳滤膜、反渗透膜等高性能分离膜材料及其组件。引进新材料领域的独角兽企业，培育新型功能材料的“专精特新”企业、瞪羚企业，逐步形成产业集群。

电子科技。扶持技术含量高、市场前景好的电子企业，引导他们设立研发机构，增强企业创新能力和竞争能力。引导海莱照明等具有一定规模的电子设备制造业企业发展光电子器件、半导体电子元件、LED照明设计、智慧照明、健康照明等市场需求大、附加值高的产品，推动产品的智能化。

健康医疗产业。加快川大华西医院和研究院的建设，引进川大附属医院国家临床重点专科，打造区域性医疗高地和疑难重症

诊疗中心，提高我市医疗技术能力，并将这家医院的医疗服务覆盖到周边城市。依托川大华西医院和研究院的建设，带动周边发展生物医药、健康产业。重点发展生物制品、海洋药物、医疗健检等生物医药领域和医养结合、体育健康等健康产业，鼓励发展医疗美容、康复等专科医疗机构。

2.中间片区产业发展方向与重点

街道中间片区为沿轨道交通 6 号线周边地带，包括周边的商业商务中心、电影小镇、杏林生活区，见图 3-4，发展商贸服务业、影视产业、旅游、生产性服务业等产业。沿轨道交通 6 号线建设商业商务中心、大型购物中心、电影小镇、市民广场、星光大道、特色小店等，打造**杏西商业休闲一条街**，体现“夜游”、“夜品”、“夜购”等不同特色，提升特色街区的休闲购物环境和娱乐消费体验。

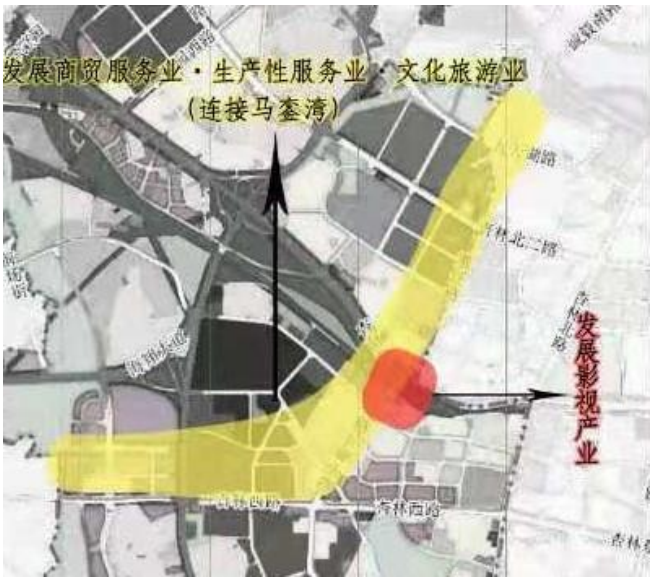

图 3-3 中间片区产业发展方向与重点

商贸服务业。依托轨道交通 6 号线的建设运营，对现有明达玻璃所处老工业区进行拆迁提升，引进龙湖、宝龙等高档次的大型购物中心或综合体，引入影剧院、教育培训、儿童娱乐、艺术展示等文化娱乐业态，打造具有区域特色的商贸中心；引进“盒

马鲜生”、“超级物种”、“诚品书店”、方所等新零售龙头企业，吸引新商业业态落户杏滨。精心培育体验式购物中心、“智慧零售”等消费新业态。

影视产业。加快电影小镇和杏林印象文创园的建设，对标国际一流标准，高标准建设包印厂摄影棚等拍摄基地，形成包括摄影棚、置景车间等，同时涵盖道具间、演员公寓等综合配套，基础设施完善的影视拍摄基地。引进电影制作、发行公司、个人工作室及设计、创作、培训等专业团队入驻。集聚影视龙头企业，带动配套企业，培育和完善影视产业链、服务链。

旅游业。以电影拍摄、工业遗产、滨海为特色，以电影小镇为核心，连接马銮湾形成**文化旅游带**。保留具有工业文化底蕴的老厂房，建设工业遗产公园，打造特色工业外景拍摄基地；建设星光大道、电影博物馆，引进电影电视制作剧组，开发影视旅游、影视文创等影视衍生产品。挖掘马銮湾新城的旅游资源，保护历史遗留特色古厝，规划建设以“蔡林夕照”为核心的文化休闲游览观景园，建设前场湿地公园，发展滨水文化休闲旅游。

生产性服务业。借助改造的工业厂房发展助推传统产业提升发展的生产性服务业。引进包括项目申报、工业设计、知识产权保护、研发设计、信息服务、金融服务、节能与环保服务、生产性租赁服务、人力资源管理与培训服务、法律服务等生产性支持服务方面的企业。组建公共技术服务平台和检测平台，为生产企业提供技术开发、试验、推广及产品设计、加工、检测等公共技

术支持。

3.东南部片区产业发展方向与重点

街道东南部片区为杏前路以南区域，主要包括杏西工业片区、杏南工业片区（杏滨属区），和北部智慧产业园（马銮湾新城），见图3-5。推动制造业升级、发展新材料和智慧产业。

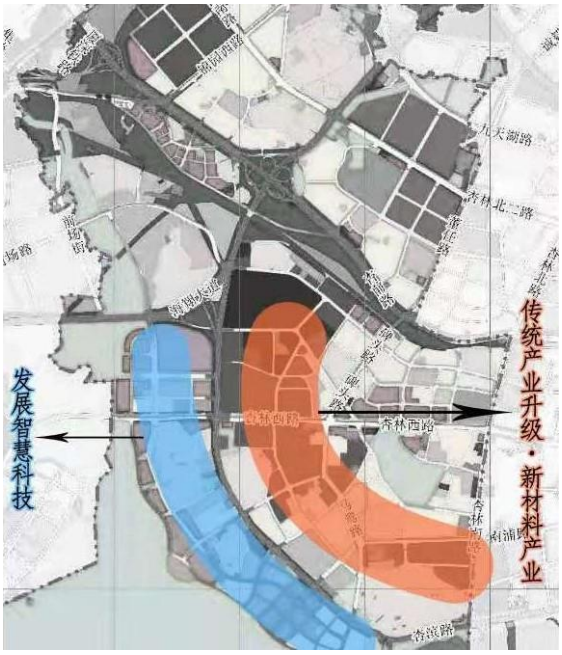

图 3-4 东南片区产业发展方向与重点

制造业升级。积极推动传统制造业企业应用物联网，引导企业“上云”，实现数字化、智能化转型。推动**机械装备、金属制品、橡胶、电子**等产业优势产品高端化、智能化和绿色化发展。促进新技术与产业发展深度融合，引导**纺织服装产业、水暖厨卫产业**转型升级。生产智能厨卫、特色纺织品，实现智能化、绿色生产。实施品牌战略，推动企业普遍从“OEM”提升到“OBM”，打造具有“智造”特色的自主品牌。

新材料。鼓励杏西工业片区的春保钨钢、新凯复材等为代表的新材料企业，提升硬质合金、高端金属结构材料，突破大尺寸/超薄板材及制品，开发新型材料及制品。鼓励正新橡胶建设国家级橡胶制品新产品和新技术研发实验室，大力发展面向高端轮

胎应用的长寿命环保型功能橡胶，开展废旧橡胶循环利用。

智慧科技产业。推动北部智慧产业园发展智慧科技产业，对接软件园三期，重点发展人工智能和无人系统，聚焦大数据搜索、机器学习、企业画像、智能保健、智能机器人、工业机器人、无人驾驶，聚焦无人潜航器、水下探测器。着力发展研发服务、工业设计等重要环节，与周边传统制造业实现协同融合发展、互利共赢。完善工业设计发展载体，推动建设国家级和省级工业设计中心。探索发展众包设计、用户参与设计、网络协同设计、云设计等创新服务模式，加强工业设计成果与制造业对接。构建**公共服务平台**，为周边杏西、杏南工业片区等工业区的企业提供互联网运营、物联网、大数据和人工智能等新兴技术采纳和商业模式创新的咨询服务。

（二）产业发展举措

1.加快盘活产业用地

政府和企业密切沟通、做好统筹设计，尽快盘活老工业用地。一是支持企业对工业控制线内的低效工业用地通过“工改工”实现保留提升，在不改变土地用途的前提下实施拆建、改扩建、利用地下空间和加层改造等途径提高容积率。二是对工业控制线外闲置、低效利用和低效产值的工业用地开展集中收储，引导和鼓励企业进行搬迁腾地。三是开展工业用地划分标准和范围扩展的探索，对工业用地实施分级分类管理，增加工业用地二级控制线。加强新型产业用地容积率、适建用途等引导和调控，鼓励传统制

造业向现代高新产业转型和突破。四是探索地块使用方式的创新，支持工业企业为集中生产经营合并厂房，将分散地块集中整合，或者相邻企业因技术改造等需要，相互协商进行场地置换。五是在盘活用地基础上，通过集中升级改造，推进老旧工业点的**园区化管理**，改变过去“低散乱”的局面，形成新型的工业集聚区，打造适应现代产业业态和功能定位的标准化园区。

2.推动传统企业数字化转型

面对“大智移云”的新时代背景，积极推动传统企业的数字化转型行动，鼓励和引导企业实施网络化、数字化、智能化和融合化改造升级，促进企业在研发设计、生产制造、经营管理和物流售后等核心业务环节数字化转型，大力推进数字化赋能和平台赋能，支持中小微企业运用互联网平台企业的大数据智能分析服务实现转型。推动机械装备、金属制品、橡胶等产业优势产品高端化、智能化和绿色化发展。鼓励正新橡胶、厦杏摩托等龙头企业围绕生产装备和制造过程，推动物联网的应用和智能制造，打造“智能制造名片”。把握新基建机遇和新消费趋势，促进新技术与产业发展深度融合，引导纺织服装产业、水暖厨卫产业转型升级。推动水暖厨卫、纺织服装等特色产业加大新产品研发，生产智能厨卫、特色纺织品，推行“全流程绿色数字化解决方案”，实现智能化、绿色生产。

重点推进传统台资企业的转型升级。针对传统台企主要集中在制造模块或长期以来出口加工的情况，积极引导其立足既有优

势、寻找契合的定位，尽快转型为大陆市场的自主品牌，满足大陆市场的消费升级新趋势。引导和扶持台资企业以多种形式参与5G、大数据、工业互联网、人工智能、物联网等新型基础设施建设。引导台企充分利用内地的资本市场进行融资和规范公司治理，支持辖区内台企在厦门两岸股权交易中心“台资板”挂牌交易，鼓励有条件的企业尽快在国内资本市场上市。积极向台企宣讲各级政府关于技术创新、技术改造、名牌商标、人才落户等方面的优惠和补贴政策，让企业真正融入和扎根杏滨。针对传统台企面临的二代接班困境，一方面通过有针对性的辅导，让企业建立规范化的公司治理机制，依靠规范的股权转让或职业经理人股权激励等方式，实现企业的永续经营；另一方面，加强对“台二代”的宣传引导，建立专门的联络机构，组织专门的培训，吸引更多的台二代到杏滨接班传承，并开创台企事业的新局面。

3.大力开展招商引资

立足杏滨产业及优势，加大招商引资力度，加快引进和培养一批规模较大、辐射带动作用强、技术水平较高的大项目和好项目。要加强引进新产业和新业态。加大对工业设计、新材料、生物制药、大健康产业、影视产业和数字经济等新模式新业态的招商引资力度。要引进大型企业对传统老工业区进行统一规划、改造和提升，促进老厂区的升级换代。重点引进创意设计、检验检测认证、创业孵化、知识产权和科技咨询等生产服务品牌企业。鼓励招商责任单位组建跨部门招商引资专项队伍，对重点行业和

目标企业上门“点对点”精准招商。拓宽招商方式和渠道，实行以商招商、平台招商、境外招商和资本招商等多种招商形式。不断创新招商服务方式，将“等商上门”转变为“以诚招商”“以情感商”，为投资企业提供优质、周到和个性化的服务。编制重点项目招商盯引清单和建设倒排时间表，制定路线图，明确责任人，加快重点招商项目的推进和落实。

注重吸引台湾优势的特色产业落户杏滨。进一步理顺对台招商机制，整合优化新时代背景下的对台招商专业队伍。在杏滨的老工业厂房改造提升，以及传统台企转型升级过程中，争取吸引台湾此方面富有经验的单位落户杏滨，充分借鉴台湾在企业咨询辅导、文化创意产业、智能制造、生产性服务业等方面的特色经验，将老工业厂房改造为企业技术中心、设计中心、创客基地、文创基地等，优化两岸产业融合方向，集聚高端资源和创新要素。吸引两岸高校、科研院所在杏滨建立产学研深度融合基地，在科技研发、文创合作、人才培养方面合作共赢。

4. 吸引台湾青年落户杏滨就业创业

积极鼓励在杏滨的台湾青年改变过去主要集中在传统制造、商贸、零售等领域的创业习惯，探索开展技术创新、产品创新和商业模式创新。台湾青创企业可依托杏滨的区位优势和产业优势，在大数据、物联网和人工智能等战略性新兴产业领域与内地企业合作，把台湾的全球视野、专业服务等优势，同内地市场广阔、产业体系完备等特点结合起来，实现优势互补、价值共创。

通过加大投入，对台湾青年创业企业进行引导和规范，推动企业提升技术研发能力。完善两岸青年创业基地，强化“众创空间、孵化器、加速器”全链条服务体系。专门设计针对台湾青年创业的纾困专项基金和应急周转基金，解决部分青创企业融资难问题。相关部门进一步加强与人才市场、人力资源服务机构、大学生勤工助学中心、创业孵化园的联系，及时将青创企业需求传达给相关机构，解决好台湾在内地的小微创业企业在资金、人才、办公条件和市场方面缺乏足够资源的问题。街道和相关行业协会要密切跟踪小微创业企业的成长状况，变事后帮助为事前辅导与预防，协助企业尽快适应内地市场，加快组建团队，提高创业成功概率。

搭建台湾青年的培训载体，通过集中培训、加强交流、提供政策辅导等形式，提升台湾青创企业综合能力。充分利用网络直播等新业态兴起的机遇，建立台湾青年直播电商就业创业基地，帮助台湾青年适应和开展电子商务和网络营销等方面的新业态，让台湾青年参与和融入到祖国大陆蓬勃发展的互联网数字经济中。杏滨要争取在推动两岸融合发展上做出示范，努力建好台胞台企登陆的第一家园。

（三）产业发展重点项目

杏滨街道 “十四五”期间产业发展重点项目见表 3-1

表 3-1 **杏滨街道产业发展项目表**

序号	项目名称	项目类别	发展方向与定位	主要承接园区
1	欣思源稀土高分子项目	新材料	开展稀土发光高分子纤维研发，推动在高分子复合材料、新能源电池等领域的产业化应用。	中亚城工业片区
2	三达膜科技公司扩产	新材料	发展抗污染膜、低压纳滤膜、反渗透膜等高性能分离膜材料及其组件，提升工业污水处理、生活污水处理的技术。	中亚城工业片区
3	松元电子科技公司扩产	电子产业	研发、生产、销售电子陶瓷材料和微波器件、电子元器件，推进电子元器件技术和材料的升级。	中亚城工业片区
4	胜华元汽车 4s 店项目	生活性服务业	开展汽车销售和维修、售后服务	服务业发展带
5	工业设计、公共服务平台	生产性服务业	引进品牌企业、设计企业等入驻，开展高品质的展览、课程培训、奖项服务等活动，打造制造业汇集国内设计趋势的平台。	服务业发展带、北部智慧科技园
6	杏西商业休闲一条街	商贸服务业	打造老工业区的场景式都市街区，包括餐饮、零售、休闲、娱乐、教育、文化创意等行业领域，“实体展示体验+即时线上交易”“互联网+商贸”、“互联网+配送”、“互联网+餐饮”等新业态。	服务业发展带
7	影视拍摄基地	影视产业	打造“影视+拍摄制作、影视+文创旅游”多元素的影视全产业基地，从事影视作品拍摄、制作、发行、放映、后期制作等影视产业链。	电影小镇

8	春保森拉天时硬质合金公司改扩建	新材料	提升硬质合金、高端金属结构材料，突破大尺寸/超薄板材及制品，开发新型材料及制品。	杏西工业片区
9	厦门通耐钨钢公司增值扩产	新材料	提升硬质合金、高端金属结构材料，突破大尺寸/超薄板材及制品，开发新型材料及制品。	杏西工业片区
10	富全钢铁公司扩产	新材料	扩大生产经营，新增生产线，开发生产新型材料。	杏南工业片区
11	宸展光电企业扩产	光电产业	开展机器人及智能设备的设计、研发、制造及销售，进行光电子器件及其他电子器件、计算机整机、计算机零部件研发和制造	杏南工业片区
12	文化旅游	旅游业	以民宿、户外拓展、滨海、康养等乡村旅游业态入驻。	西滨村、蔡林村
13	云知声智汇科创园人工智能项目	智慧科技产业	发展工业机器人、数控设备、5G、大数据、云计算、 物联网等领域的研发制造、创新孵化等平台。	北部智慧科技园
14	派臣婚礼文化综合体项目	文化旅游产业	融合婚礼创意产业、旅游和商业，构建“婚庆用品加工+婚庆服务+后期制作”的婚恋全产业链体系，打造婚礼仪式堂、婚纱摄影基地、婚礼文化旅游综合体等项目。	北部智慧科技园
15	哈拜网络科技项目	智慧科技产业	开展网络数据服务，互联网安全服务、互联网销售服务，商务信息咨询；机械设备、自行车、电动自行车、摩托车、汽车的租赁平台。	北部智慧科技园

四、提升建设水平，创造宜居城区

城区是人类居住生活的重要场所，加强城区建设能够有效提高居民的幸福感。杏滨街道的工业基础较好，“十四五”期间，要把握好厦门市推进“岛外大发展”的战略机遇，实现产业大提升、城区大改观的目标；在旧城改造的基础上，营造城区新空间的亮点；有序实施乡村振兴战略，并借力马銮湾新城建设打造产城融合的国际化生态海湾新城。具体规划如下：

（一）加快推进城区新空间的发展与建设

1.统筹推进旧城改造，实现城区旧貌焕发新活力

推进老工业区整体改造提升，把集美新城、马銮湾新城集美片区有机串联起来，打造高品质的宜居城区。街道积极推动新旧动能转换，寻求政策支持，将老旧厂房统一收储、规划建设，引进大型企业，通过“腾笼换凤”解决发展空间受限问题。强化部门联动，强力推进马銮湾新城、集美新城征地拆迁，攻克西滨社区公园、环湾大道等征拆难点。

2.营造宜居环境，推动休闲街区的建设

城区建设是一个系统工程，加强生产、生活、生态布局的统筹发展，才能提高城区的宜居性。进一步推动海翔大道锦园段道路红线外绿化工程，把工业“锈带”变成生活“秀带”。针对“老、小、旧、远”民生问题，加大投入努力为人民群众营造宜居环境。同时，积极

利用城区空置的地块，也可对废弃的厂房进行改造，集中打造 1-2 个精品休闲街区。

（二）构建城区现代化基础设施体系

1.完善交通设施体系建设，推动城区交通网络的升级

（1）提高公交站点覆盖率

杏滨街道的公共交通网络按国土空间“三线”方案稳步拓展城区建成面积，推进公交站点 500 米覆盖率达 90%，完善公交站点建设，保证每个站点能够有座椅、遮雨的亭子和足够容下最大等候人数的站台。

（2）推进城区道路交通网建设

城区锦园路和内东路构建了南北向交通主动脉，但东西向交通联系较少，应进一步规划发展东西向的道路交通。海翔大道作为城区快速路，交通量大，对村庄有一定的影响，要推动村庄道路的改道连接，打通村庄之间道路交通，实现村庄道路畅通、居民联系无阻。稳步推进地铁 6 号线建设，有序进行征地拆迁工作，为居民的出行提供多样化选择，提高居民的出行效率。

2.逐步推进市政保障设施建设，保证城区用水用电的供应

对于新建的社区和进行改造的村庄和老城区，要做到水电、排污等市政设施的配套建设，密切关注辖区内道路运行情况，着重加强管养范围内的道路、泵站、管网的巡查力度，做到及时发现问题、

快速反应、高效处置，为群众正常生活提供坚实的保障。

3.着力推进公共服务基础设施建设，提升居民幸福感

完成马銮和西滨2个社区的农村自来水管网改造工程；实施海翔大道锦园村路口红绿灯封闭工程。策划生成杏滨文化广场停车场、农贸市场改造等一批基础设施项目。加快推动康锦及锦园社区公共服务设施综合开发工程建设，着力解决好人民群众关心的就业、教育、医疗、养老等突出问题。

（三）综合提升城区精细化管理能力

1.加强城区管理信息系统建设，推进城区治理的智能化进程

加快城区大数据的构建，建立更为完善的管理系统。强化城区建设、管理和市政公用事业运行领域的数据归集和分析，及时发现趋势性、规律性问题，增强服务保障和应急反应能力，实现快速智能地调配交通、教育、医疗等资源。同时，推动市政基础设施的信息化建档，加快物联网、大数据、云计算、人工智能等技术在市政设施、地下管网、排水防涝、路灯照明、园林环卫、城区管理等领域应用，综合提高城区治理的智能化进程。

2.建设应急防控体系，实现应急处理高效化

健全完善城区各级应急防控机构及机制，形成市、区、街道、社区四级应急防控机制及责任体系，并延伸到网格、小区和楼栋，实现应急防控横向到边、纵向到底、分级响应、分工协作和信息共

享。加强城区重大公共事件安全风险评估和监测预警，做到平时重预防，事发时有效处置和减少损失。加强各领域应急防控力量建设，积极培养应急防控人才，形成专常兼备、反应灵敏和能力过硬的应急防控队伍。广泛深入开展应急防控宣教、培训和演练，形成应急防控及减灾防疫保平安的人民防线及整体合力。加强应急防控的区域及国际合作，形成合力，共同应对重大突发公共事件。

3.加快停车场建设，缓解交通难题

大学康城小区和锦鹤社区后英社外来人口众多，货运车辆和大型集装箱车辆较多，周边车位配比不足，夜间违章停车现象突出，占用周边主要交通要道。为了有效改善周边车辆违停问题，缓解居民出行停车难的现象，并解决地块周边环境卫生问题，将夏商大学康城西南侧收储用地、中海锦城国际北侧收储用地改造为临时公共停车场。

（四）绿色宜人生态环境的打造

采取多种手段统筹生产、生活、生态三大布局，努力使城区变得更美、百姓生活变得更好。为了营造宜居环境，用高科技手段应对社区治理中的顽疾，用微更新让老式社区更加宜居，用精细化服务改善生产生活环境，着力打造走得进、待得住、留得下的美丽街区。

1.治理优化水环境，呈现碧水蓝天的景致

认真落实“河（湖）长制”，管养双修，明确辖区内重点水源地的责任主体和管护人员，推进瑶山溪、锦园溪的水质提升和溪流改造；推动杏林大桥——新阳大桥岸线整治，继续进行海域退养和海域清淤。

从源头抓起，完成西滨、锦园、日东、马銮、三秀等 5 个社区污水管网改造，完成新阳大桥杏滨路交叉口排海口截污工程，重点推进锦园渠董任排洪沟截污纳管工程、前场社区瑶山大池塘及上帝公庙周边截污排污改造工程项目；可以在居民的厨房、厕所配备生活污水收集池，使得污水经过沉淀、厌氧发酵等多到处理工序最终排入制定区域。

2.保卫净土，实现垃圾分类全覆盖

不管是对环境还是对我们的健康而言，垃圾分类都是一个值得长期努力的事业，积极开展垃圾分类工作，细化到各个社区，建立社区党员互助队、社区志愿者指导队，调动基层组织力量。可以学习湖里区建立“红黑榜”制度，对企业全面体检，有效督促物业服务企业依约履职、共同协商配合解决小区各类文明创建问题，协力夯实文明创建的根基。不停顿、不歇脚，抓紧普及垃圾分类观念，引导群众规范投放，争取到 2025 年实现街道垃圾分类知晓率 100%，覆盖率 100%，投放准确率 65%以上。

3.加强道路景观改造，建立城区新风貌

通过立体绿化建设，构建一条集观景、休闲、健身一体的郊野型生态绿廊，拓展城区绿化空间，改善城区人居生态环境。增加道路色彩和行驶舒适感，并辅之以绿荫不到，增加休憩空间，让居民感受城区之美，努力做到“建一道、绿一线、美一路”。全面落实卫生系统周边道路环境的提升改造。需要区妇幼保健院周边的道路进行治理清理，拆除违章搭建的房屋，增强道路硬化，对龟裂的道路拆除重铺。

（五）有序实施乡村振兴战略

积极推进省级试点村山后张社、区级示范试点村马銮村的乡村振兴规划及项目建设。对前场社区市头、官林头、柿树、前场四个自然村开展美丽乡村建设。从路、人、地、美和治五个方面着手，着力把城乡一体化作为实施乡村振兴战略的重要推手。

1.改造城中村，促进城乡融合发展

杏滨街道城区建筑和基础设施比较老旧，加快实施乡村振兴战略，推进生态宜居美丽乡村建设，促进城乡融合发展。采用“包容性城中村改造模式”，挖掘城中村承载城市功能的深度与广度，综合考虑原住民与外来人口；通过技术措施，在不触碰城中村系统结构的基础上，对空间环境、基础设施、业态组合进行整治，保留城市的文脉和集体记忆。

2.建设文明乡风，助推乡村振兴

增加绿地游园及广场等开放空间，重塑“街巷空间+公共空间”的传统村落空间模式，为村庄打造主要服务周边居民及村庄外围游憩人群的休闲场所；以村内古宅、古树、古井、古庙打造具有历史印记的古风夜市；建设文明实践所（站），以其为依托，开展阅读活动，进一步提升群众文化素质，助力文明乡风建设。

3.聚焦现实问题，实现对城区的有效治理

形成党建引领、自治法治德治智治融合的乡村治理模式，通过“积分制”对居民日常行为或城区具体事务进行积分评价，调动群众共同参与治理的积极性；结合规划生态廊道，塑造绿色开放空间，打造产城融合、绿色共享的优质社区。

4.探索多渠道方式，实现居民创收增收

杏滨街道外来人口多，工人的住房，子女教育等方面问题较为突出，推动安置房建设，以住房为中心，配套幼儿园、中小学等教育设施以及医院卫生体系，优化基础设施；居民的收入多为租房收入，可将村内初具规模并具备相应配套服务的街区，打造为环境品质良好的美食文化街区，增加居民收入渠道。

五、紧扣党建引领，推进治理深度

“十四五”时期，杏滨街道将依据“十三五”建成成果，在区委、区政府领导下，以解决民需为起点，改善民生为重点，围

绕群众关切，推动各项社会事业和民生保障同步发展，构建民生幸福高指数。

（一）聚焦特殊群体分类，提供多元服务

聚焦特殊群体分类，提供多元服务，扩大社会救助覆盖面，建成可持续、多层次、广覆盖的社会救助保障体系。发展残疾人事业，多措并举做好残疾人服务。为残疾人发放残疾人自主创业补助款、居家护理补助、困难补助金等残疾人专项补贴，保障残疾人基本生活和基本权利。积极与社会组织进行服务对接，为残疾人寻求更多专业技能培训，同时加强与企业联系，为残疾人承接就业岗位；不断完善基层养老服务，持续引入社工组织运营社区幸福院及居家养老服务站，构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，为居家老人提供信息化服务，不断提升社区养老服务水平。现有居家社区养老中心 1 个，农村幸福院 4 个，到“十四五”末期，力争居家社区养老中心覆盖每个社区，建成 6 个农村幸福院，并持续引入社工提供专业化服务；加大重点对象培育力度，面对失业人员、农村富余劳动力、退役军人等群体，大力推行订单式培训、顶岗培训和定向培训，持续做好富余劳动力转移工作；针对流动儿童、妇女、外来务工人员等重点人群，持续调整完善支出型贫困家庭生活救助、受灾人员救助、教育救助、医疗救助、临时救助政策，切实保障困难群体的基本生活和基本权利，全面落实党中央“两不愁

三保障”有关要求。继续深入实施全民参保计划，扩大社会保障覆盖面，对低保、低收入户、特困人员等特殊人群进行应保尽保、分类施保，构建多层社会保障体系。

（二）引领社会组织自身建设，完善社区服务

以党引领社会组织自身建设，以政府购买社会组织项目完善社区服务。突出党建引领作用，持续吸纳社会组织党组织加入街道大党工委，开展“社会组织跟党走”系列活动，在党支部引领下同社区居委会一道为社区提供服务，协调解决社区事务。目前街道下辖社会组织党组织共5个，“十四五”期间，力争引领10个社会组织党组织加入街道大党工委，共谋社区服务治理新形式；通过政府购买服务，积极与社会组织对接，鼓励社区社会组织引领志愿服务活动为社区内低保对象、特困人员、空巢老人、困境儿童、残疾人等弱势群体提供专业服务，完善社区服务体系。“十四五”期间，政府积极与社会组织对接购买服务，为志愿者举办专业培训活动，由原本的一年4次增加至每年开展大型志愿培训6次，培养更多的志愿人才为弱势群体提供专业的社会服务，使专业化的志愿服务活动到“十四五”末期实现街道下辖地区全覆盖；以党建为指引，紧扣街道特有文化传承，加快社区书院建设，打造特色社区书院品牌。现有社区书院8个，其中达标书院3个，典范书院1个，基于街道原有的良好基础上，依托杏

滨街道特有的“有应公”文化信俗和“荷叶说唱”非遗文化传承，党组织积极引导社区书院将当地文化习俗与社区学习和书院活动有机结合，增强群众的文化自信，打造特色社区书院。到“十四五”期末，力争建成社区书院 10 个，达标书院 5 个，典范书院 3 个，并形成街道特色社区书院文化品牌。

（三）全面提升基层治理水平，推进社区治理深度

强化党建为引领，以“党建+共建”构建社区治理新模式，全面提升基层治理水平，推进社区治理深度。以党建品牌建设引领基层治理新模式，形成以居民区党组织为核心、居委会为主体、业委会、物业公司及各类社会组织为支撑的居民区组织体系与治理体系。“十四五”期间，依托康城二里小区打造的红色“CPU”党建品牌的成功案例，持续打造“以党建为核心、物业参与、红色联盟助力”的“红色 CPU”模式，形成“红色 CPU”特色社区治理品牌，并在此基础上深化发展“党建+共建”的社区治理新模式；强化基层党组织政治功能，进一步合理规划村（居）发展，继续深入推进“党建富民强村”工作，持续推动马銮、西滨等 4 个“村改居”社区集体发展项目。在 2023 年前，完成辖区内多有“村改居”社区的转型工作，更好提升社会治理水平；依托区委区政府“党委领导、镇街主责、部门主导、公安主战、社区共治、舆情导控、司法保障”具有区域特色、时代特征的“七位一

体”主动创稳集美模式，加强预防和化解社会矛盾机制建设，依据街道辖区内特有的“村改居”现状，全面推广村居综治工作室建设，运用法治思维和法治方式处理信访问题。

六、规划实施与保障

（一）突出党的领导核心作用

坚持党总揽全局、协调各方，把党的领导落实到各领域各方面个环节，全面落实党建责任制，从增强党组织的凝聚力和战斗力入手，充分发挥街道党工委和社区党组织的核心作用，把加强党的建设贯穿于经济社会发展的全方位和全过程。促进各级领导干部发扬斗争精神、增强斗争本领，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。推进社区区域化党建工作，健全完善社区“大党委”成员单位协商议事、契约共建、双向考评等同驻共建工作机制，加强社区党务工作者队伍建设，夯实社区党建工作基础保障，确保社区党组织有条件有能力开展社区党建和社区治理工作。

（二）突出人才支撑作用

建立围绕重点项目和重点企业配置人才、围绕优秀人才配置资源的用人机制，加快科技人才、技能人才、复合型管理人才培养，形成结构优化、布局合理、符合街道产业发展需要的人才队伍。围绕街道重点产业和重点项目发展需要，培养一批实用技能人才。扶持各类人才以知识、技术、成果、专利、管理等要素投资创业或为

企业提供服务。打通高校与街道的双向渠道，走进高校向师生宣传、推介，吸引优秀毕业大学生，科技型、技能型人才落户我街道，争取大中专毕业生到街道进行阶段性或长期工作，促进产业结构和人才结构的优化提升。

（三）突出规划引领作用

充分发挥规划对项目建设的指导性作用，按照省市项目优先、龙头项目优先、民生项目优先、产业项目优先的原则，确保重点项目的优先、顺利实施。深入研究国家、省、市、区的投资政策，把握产业导向，围绕我区及街道的主导产业、特色产业以及资源优势，及时策划编制一批投资规模大、科技含量高、带动性强的重大项目。建立和完善新项目不断生成、项目滚动发展的长效机制。加强上下沟通，全面掌握项目信息，争取街道更多项目列入省、市、区级计划。实行重大项目协调会制度，及时解决项目争取、前期准备、投资建设过程中存在的问题。

（四）营造一流营商环境

全面对标先进地区营商环境的最优做法，结合杏滨街道的具体产业实际情况，围绕开办企业、水电气获得、纳税服务、不动产登记、保护中小投资者等企业全生命周期，加快完成营商环境各专项任务试点目标任务。支持企业在保障劳动者权益的前提下满足企业用工需求，优化企业用工服务。深入推进简政放权、放管结合、优化服务，激发各类市场主体活力。在台资企业中构建亲清新型政商

关系，支持企业健康成长。加强政策协调，细化、量化政策措施，制定相关配套举措，推动政策落细落实，让台资企业获得政策红利。

（五）汇聚社会各界力量

推进规划实施的信息公开，健全规划重大事项实施情况公开机制、社会监督机制和公众评议机制，最大限度凝聚人民群众的力量和智慧，在全社会形成关系规划、自觉参与规划实施的浓厚氛围。充分发挥工会、妇联，共青团等群团组织的作用，充分发挥民主党派、无党派人士作用，发挥老干部的作用，最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。