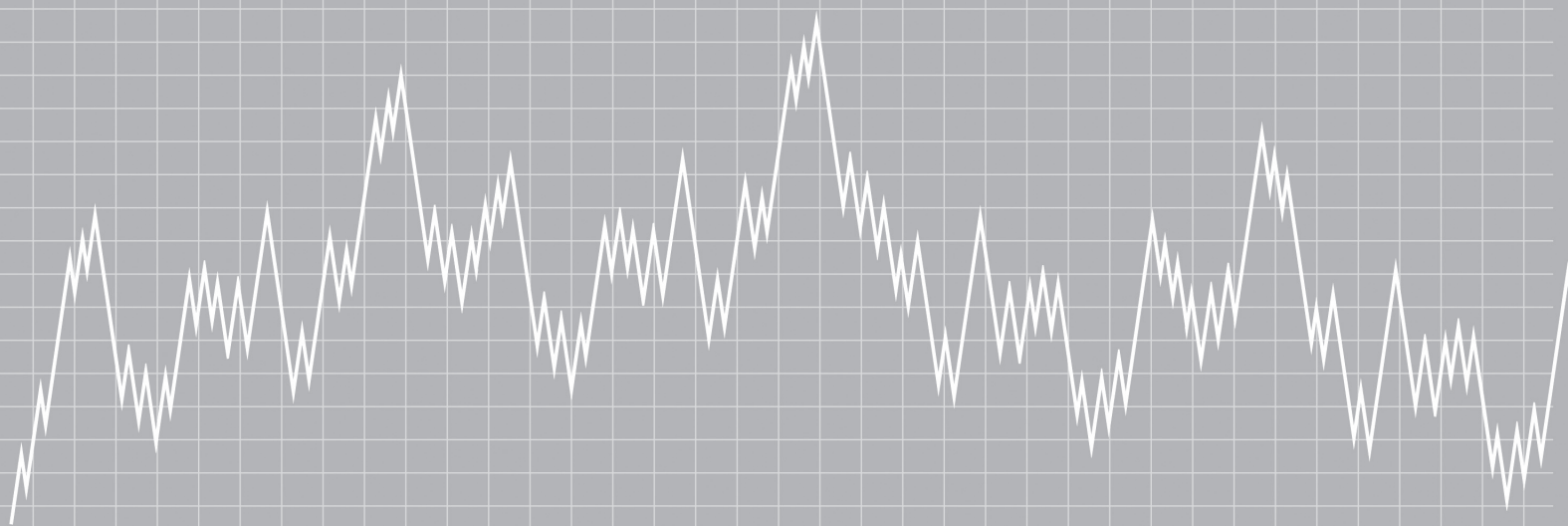


厦门市集美区统计年鉴

2022



厦门市集美区统计局 编

发送单位：_____

编 号：_____

内部资料 注意保存

厦门市集美区统计年鉴

2022年

厦门市集美区统计局 编

*

福州力人彩印有限公司 印刷

开本：890mm×1240mm 1/16

2022年9月第1次印刷

印数：1—100本

前 言

《厦门市集美区统计年鉴—2022年》是根据国民经济统计年报和有关部门提供的统计资料整理编辑而成，主要是反映集美区2021年经济社会的发展情况，旨在为各级领导、有关部门和社会各界了解区情，交流信息，制定国民经济和社会发展规划提供参考依据。

本年鉴所刊统计数字的统计范围、统计口径和计算方法均按国家统一规定执行。文章中引用的生产总值，工农业总产值等数据，如无特别说明，均按现行价格计算总量指标，按可比价格计算速度指标。全书共十二部分，其内容较全面反映我区2021年国民经济和社会发展状况。在格式和内容上，基本保持了与《厦门市集美区统计年鉴—2021年》的连续性。书中“空格”表示无该项统计指标数据，“#”表示其中数。

本书在编辑过程中，得到了各有关单位领导和相关工作人员的大力支持，在此，谨致以衷心的感谢。由于水平有限，若有不妥之处，恳请批评指正。

本年鉴中如有与以前发布的数据不一致，均以本年鉴为准。

厦门市集美区统计局

2022年9月

统计范围说明

1. 规模以上工业：年主营业务收入2000万元及以上的工业法人单位。
拥有汽车整车制造资质和汽车整车制造生产线；主营业务为汽车整车制造（汽车整车制造收入占企业总收入50%以上）；年主营业务收入2000万元及以上的汽车整车制造行业产业活动单位。
2. 有资质的建筑业：有总承包和专业承包资质的建筑业法人单位。
3. 限额以上批发和零售业：年主营业务收入2000万元及以上的批发业、年主营收入500万元及以上的零售业法人单位。
4. 限额以上住宿和餐饮业：年主营业务收入200万元及以上的住宿和餐饮业法人单位。
5. 房地产开发经营业：有开发经营活动的全部房地产开发经营业法人单位。
6. 规模以上服务业：年营业收入2000万及以上的交通运输、仓储和邮政业，信息传输、软件和信息技术服务业，水利、环境和公共设施管理业和卫生行业法人单位；年营业收入1000万及以上的房地产业租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业和教育业法人单位；年营业收入500万及以上的居民服务、修理和其他服务业，文化、体育和娱乐业，社会工作行业法人单位。

目 录

一、文 献

集美区政府工作报告	
——2021年12月27日在集美区第十三届人民代表大会第一次会议上	胡旭彬 2
集美区人大工作报告	
——2021年12月28日在集美区第十三届人民代表大会第一次会议上	陈建荣 9
集美区国民经济和社会发展概况	15

二、综 合

1. 城市基本情况	
集美区行政区划	19
气象要素统计（一）	20
气象要素统计（二）	20
城市基础设施情况	21
历年主要经济指标（一）	22
历年主要经济指标（二）	22
历年主要经济指标（三）	24
历年主要经济指标（四）	24
主要经济指标	26
2. 工商登记情况	
企业和个体工商户登记注册情况	27
内资企业登记管理基本情况	27
私营企业情况统计表	30
个体工商业情况统计表	32
3. 人口	
户籍人口变动情况	34
历年常住人口及城镇化率	35
4. 地方财政	
财政预算收支决算情况（一）	36
财政预算收支决算情况（二）	38
5. 城乡居民生活	
城镇居民人均收支情况	40
农村居民家庭人均收支情况	40

三、农业

农业主要经济指标情况	42
农林牧渔业总产值	43
农作物播种面积、产量	44
蔬菜及特种作物生产情况	45
水果和茶叶生产情况	46
食用菌生产情况	46
畜牧业生产情况	47
水产品产量和养殖面积	48

四、工业

规模以上工业企业主要经济指标（一）	50
规模以上工业企业主要经济指标（二）	52
规模以上工业企业主要经济指标（三）	54
规模以上工业企业主要经济指标（四）	56
规模以上工业企业产品产量	58
规模以上工业企业能源购进、消费与库存	60
规模以上工业企业水消费	60

五、建筑业

总承包和专业承包建筑业企业生产情况（一）	62
总承包和专业承包建筑业企业生产情况（二）	64
总承包和专业承包建筑业企业生产情况（三）	66
总承包和专业承包建筑业企业房屋竣工面积及价值情况（一）	68
总承包和专业承包建筑业企业房屋竣工面积及价值情况（二）	70
总承包和专业承包建筑业企业房屋竣工面积及价值情况（三）	72
总承包和专业承包建筑业企业房屋竣工面积及价值情况（四）	74
总承包和专业承包建筑业企业财务状况（一）	76
总承包和专业承包建筑业企业财务状况（二）	78
总承包和专业承包建筑业企业财务状况（三）	80
总承包和专业承包建筑业企业财务状况（四）	82

六、运输

公路里程数	86
-------------	----

七、批发零售和住宿餐饮业

社会消费品零售总额	88
亿元以上商品交易市场情况（一）	88

亿元以上商品交易市场情况 (二)	89
限额以上批发和零售业法人企业经营情况	90
限额以上批发和零售业法人企业财务状况 (一)	98
限额以上批发和零售业法人企业财务状况 (二)	106
限额以上批发和零售业法人企业财务状况 (三)	114
限额以上批发和零售业法人企业财务状况 (四)	122
限额以上住宿和餐饮业法人企业经营情况	130
限额以上住宿和餐饮业法人企业财务状况 (一)	134
限额以上住宿和餐饮业法人企业财务状况 (二)	138
限额以上住宿和餐饮业法人企业财务状况 (三)	142
限额以上住宿和餐饮业法人企业财务状况 (四)	146

八、对外经济

招商引资情况	152
--------	-----

九、房地产开发

房地产开发经营情况表 (一)	154
房地产开发经营情况表 (二)	156
房地产开发经营资金来源 (一)	158
房地产开发经营资金来源 (二)	160
房地产开发经营财务状况 (一)	162
房地产开发经营财务状况 (二)	164
房地产开发经营财务状况 (三)	166
房地产开发经营财务状况 (四)	168
房屋施工面积、竣工面积、销售、待售情况表	170
固定资产投资完成情况	172

十、规模以上服务业

规模以上服务业主要经济指标 (一)	174
规模以上服务业主要经济指标 (二)	176
规模以上服务业主要经济指标 (三)	178

十一、科技、教育、文化、广播、电视

年主营业务收入2 000万以上工业企业研发活动情况	183
非工业企业研发活动情况	183
各级各类学校基本情况	184
基础教育办学情况 (一)	185
基础教育办学情况 (二)	185

普通高等学校基本情况	186
中等职业技术学校办学情况（一）	188
中等职业技术学校办学情况（二）	188
中等职业技术学校学生基本情况（一）	189
中等职业技术学校学生基本情况（二）	189
中等职业技术学校学生分科类情况	190
中等职业技术学校教职工基本情况（一）	191
中等职业技术学校教职工基本情况（二）	191
中学校数、班数、学生数情况	192
中学（特教）教职工数及专任教师情况	194
全区普通小学教育基本情况	196
小学教职工及专任教师学历职称情况	196
幼儿园班生师情况	198
文化馆和公共图书馆基本情况	200
电影放映情况	200
有线电视、广播基本情况	201
有线电视入户一览表	201
规模以上文化法人单位分行业主要经济指标	202

十二、卫生、体育、旅游及其他

卫生保健情况	204
前十位疾病死亡原因及构成	204
卫生防疫单位基本情况	205
卫生部门卫生机构人员统计一览表	206
农村村级卫生组织情况	208
计划生育基本情况	208
体育事业基本情况	209
主要旅游景点接待情况	209
环境保护工作基本情况	210
重点企业“三废”排放、处理、综合利用情况	210
律师、公证、调解工作基本情况	211
民政工作基本情况	212
补助、优待发放情况	213
救济款发放情况	213
婚姻登记情况	213
社会保障基本情况	214
上市公司基本情况	214

一、文献

集美区政府工作报告

——2021年12月27日在集美区第十三届人民代表大会第一次会议上

区长 胡旭彬

各位代表：

现在，我代表集美区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的人员提出意见。

过去五年和2021年工作回顾

区十二届人大一次会议以来的五年，我们全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，在市委市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，将集美打造成跨岛发展桥头堡，城市竞争力和吸引力不断增强。2020年辖区常住人口岛外率先突破百万，成为10年来全省人口增量最多的县（区），先后获评全国综合实力百强区、国家生态文明建设示范区、国家全域旅游示范区、福建省县域城市发展“十优”区等荣誉，较好完成了区十二届人大一次会议和“十三五”规划确定的各项目标任务，为中国共产党成立100周年和厦门经济特区建设40周年交出良好答卷，实现了“十四五”的精彩开局。

五年拼搏，经济实力稳步提升。地区生产总值五年内连跨600亿元、700亿元、800亿元大关，2021年达876亿元。规模以上工业总产值2020年首次突破千亿元，年均增长9.5%，上榜“中国工业百强区”“全国科技创新百强区”，科力电子、坤锦电子等17家企业获得国家级“专精特新”小巨人称号。2021年新增“三高”企业131家，占全市新增量近1/3，累计入库“三高”企业633家。全区研发投入水平居全省非基本财力保障县（区）第三名，专利申请量、授权量均排名全市第一。五年累计实际利用外资72.97亿元，神州鲲泰厦门生产基地、橙联跨境电商产业园等一批重量级项目相继落地。区级财政收入年均增长9.6%，

2021年达47.53亿元，收入规模位列岛外第一。全力推动企业上市，五年新增上市企业5家。软件和互联网信息业全年营收增速达15.72%，重要载体软件园三期形成规模效应，注册企业数5742家，员工超过5万人，2021年营收达322.6亿元，五年增长3.6倍，金砖未来创新园在此落地。杏林湾商务营运中心已形成集楼宇经济、文化影视、金融产业等为一体、总部经济加快汇聚的中央商务区。区产业引导基金跻身全国县（区）级同类基金前三，杏林湾基金聚集区基金管理规模超千亿元。市场主体活力进一步显现，永兴东润、好慷在家、石秀才等集美新设企业已成长为具有全国影响力、行业领先地位的头部企业。商贸服务业持续繁荣，限额以上批发零售业销售额年均增长36.5%，比2016年增长3.74倍，2021年首次突破千亿元；尚柏奥莱、世茂、IOI商场等16个大型商业体相继开业，同集路商业带、北站商圈、集美新城核心商圈快速崛起，集美湖豪生、皇冠假日等4家高星级酒店开门迎客，“首店经济”“夜间经济”“直播经济”等消费业态进一步丰富，人气商气快速集聚；持续举办汽车购物节等系列促销活动，打造“集美欢乐购”促消费活动品牌。文化影视产业迅速发展，建成厦门影视拍摄基地，成为影视产业投资集聚区，五年累计营收56亿元，2021年达22.38亿元。

五年实干，城乡建设亮点纷呈。紧抓金砖厦门会晤等重大机遇，全面提速城市更新改造，加快城市品质提升进程。集美新城实现“十年集聚成城”，马銮湾新城建设拉开框架，集美东部新城高标准规划。强化城镇扩容提质，建成区面积从2016年的76.53平方公里拓展至89平方公里，获评全国新型城镇化质量百强区；始终保持打非拆违高压态势，拆除“两违”558.37万平方米；全区

重点项目投资及征地拆迁完成情况连续五年综合排名全市前列，滚动策划生成 801 个重点项目，其中省级 110 个、市级 201 个，累计完成固定资产投资 1380.77 亿元；整村征收加码提速，完成官任、蔡林等 8 个整村征收任务，实现土地征收 4.68 万亩、房屋拆迁 538 万平方米。不断健全交通体系建设，“两环六纵六横”城区骨干路网基本建成；增加投放 386 台公交车，优化公交线路 80 条次，新增公共停车场 26 个、停车位 6770 个。着力改善群众居住条件，建成安置房 3191 套、建筑面积 40.9 万平方米，商品房销售面积突破 800 万平方米；完成 31 个老旧小区提升改造；开展辖区在册危房整治专项行动，长效处置率 100%。高质量抓好第二轮中央生态环保督察整改工作，河（湖）长制工作走在全市前列，坂头-石兜水库集中式饮用水源地和 2 个省控断面水质稳定达标，如期完成安全生态水系工程建设，全面消除日东公园、敬贤公园黑臭水体，提标扩容杏林污水处理厂，建成集美污水处理厂四期工程。配合开展海洋专项督察工作。西海域和同安湾海域养殖清退整治工作全面完成，清退整治总面积超 2 万亩。率先全市实施夜间垃圾分类直运。完成 13 个农贸市场改造提升。建立三级林长组织体系，实现林地网格化管理全覆盖。实施“六线六片”景观提升工程，公园绿地服务半径覆盖率超 90%。杏林湾国家级湿地公园入选省首批 50 个重要湿地名录。纵深推进乡村振兴，田头村获评全国乡村治理示范村，琴鹭鲜花专业合作社被评选为国家农民专业合作社示范社，按期完成 42 个村（社区）集体产权制度改革，灌口万达等集体发展项目建成并开业，高质量开展村庄规划编制，完成 22 个“绿盈乡村”创建，建成新 324 国道和溪林生态两条乡村振兴示范动线。

五年投入，社会事业蓬勃发展。为民办实事项目件件落地，民生领域累计投入 267 亿元，年均增幅高于同期财力；2021 年全体居民人均可支配收入达 5.82 万元，较 2016 年增长 51.6%。教育事业全面进步，成立集美区教育基金会，获评首批省级“教育强区”，新改扩建学校 43 所，新增建设中小学、幼儿园学位 34440 个，新招教师 1948 名；聘任 9 名教育拔尖人才担任区教育发展顾问，为教育高质量发展“把脉开方”；“高位嫁接”省、市优质教育资源，省教育学院附属集美实验学校正式挂牌，厦门外国语学校集美校区、华侨大学集美附属学校、华锐双语学校一期顺利开办；辖区高校“双一流”和高水平应用型建设稳步推进，支持集

美大学、华侨大学先后举办建校 100 周年、60 周年校庆活动；成立“高校产业技术联盟”，进一步推进产城学人深度融合。卫生健康事业快速发展，获评全国慢性病综合防控示范区；引进四川大学华西厦门医院、市妇幼保健院集美院区等优质医疗资源，持续提升基层医疗服务能力，集美街道社区卫生服务中心入列全国百强。社会保障更有温度，就业工作稳中求进，累计发放各类惠职惠企资金 8.36 亿元，实现失业人员再就业 7.2 万人次；退休人员基本养老金年均增长 5%；率先全市开展 60 周岁以上老年人免费体检，居家社区养老服务照料中心和农村幸福院建设实现全覆盖，每千名户籍老人养老床位数达到 46 张，超“十三五”规划目标 15%，引入太保家园高端养老项目；民生保障精准兜底，发放各类救助经费 1.46 亿元，全区特困人员全部由政府兜底供养；率先全省实施“农村大病防贫救助”保障项目，惠及 13.62 万农村人口；创新实施社会救助绿洲计划；全方位关怀保障弱势群体，建成 6 家助残“爱心屋”、4 个儿童关爱示范点；先后派出 230 多名干部和专业技术人才，助力对口帮扶和政县、清流县顺利实现脱贫摘帽，市对区考核 8 项指标居全市第一。文体事业欣欣向荣，持续举办海峡论坛两岸特色庙会、集美·阿尔勒国际摄影季等高标准品牌活动，海峡两岸（集美）龙舟赛荣获中华体育文化优秀项目奖；鳌园景区、园博苑景区实现免费对外开放，闽南戏曲艺术中心竣工，软件园三期体育馆开馆，集美新城体验馆投用，市图书馆集美新馆、杏林湾水舞秀等成为网红打卡点；弘扬发展“一精神三文化”，彰显时代价值，建成集美人文馆，打响诚毅志愿者联盟品牌知名度；集美闽台研学旅行基地获评国家级“海峡两岸交流基地”，集美学村获评省级历史文化街区和省级侨乡文化名镇。市民文明素养不断提升，蝉联省级文明城区“六连冠”，后溪镇连续三届获评“全国文明村镇”。高质量完成第四次全国经济普查和第七次全国人口普查，全面摸清全区经济和人口家底。

五年奋斗，社会大局和谐稳定。平安集美建设成效显著，创新“七位一体”创稳集美模式，健全完善社会矛盾纠纷多元化解机制，刑事警情压控成效连续五年居全市第一；成立社会治理工作委员会，“大城管”格局基本形成；在全市首创劳动人事争议调裁审衔接机制；实现全区“村村设法律顾问”，“七五”普法工作顺利通过市级总结验收。扫黑除恶专项斗争向纵深推进，政法队伍教育整顿

评价排名全省第一。专项整治和重点领域安全隐患排查整治有效落实，未发生较大及以上生产安全事故，交通事故亡人数七年连降；粮食安全行政首长责任制全面有效落实，率先全省建成食品药品网格化智慧监管体系，创新农村集体聚餐监管模式，全力打好“舌尖保卫战”。民族宗教工作法治化水平显著提升，全区民族团结、宗教和顺。圆满完成金砖厦门会晤、中华人民共和国成立70周年、建党100周年大庆安保维稳工作任务。双拥共建工作不断巩固，建成退役军人三级服务体系，加大优抚安置力度。高质量完成2018年、2021年村级组织换届选举工作，选优配强村（社区）“两委”班子。完善“一核多元”社区治理体系，率先全市完成首批5个“村改居”社区转型，建立健全社区工作者职业化体系。疫情防控有力有效，新冠肺炎疫情爆发以来，强势顶住“外防输入、内防扩散”的巨大压力，坚持系统统筹，狠抓关键环节，织密扎牢社区防控网，有序推进全民疫苗接种，构筑起守护生命的铜墙铁壁；特别是面对今年9月突如其来的本土疫情危机，坚决落实“快、严、细、实”工作要求，立即启动战时指挥体系，1.8万余名党员干部下沉一线，五轮全员核酸检测实现应检尽检，流调转运精准高效，所有密接、次密接人员应隔尽隔、应转尽转，强化社区防控、社会管控和物资保障，社会面保持“零病例”“零感染”，全力守护集美一方平安。

五年砥砺，行政效能不断提高。认真开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育和“再学习、再调研、再落实”活动，党员干部队伍的凝聚力、执行力、战斗力得到进一步加强。完成政府机构改革，调整优化党政机构职能体系，推行权责清单动态管理。在“我有金点子·集美更美好”线上实践活动中，把群众反映的“问题清单”转化为“履职清单”。深化“放管服”改革，营商环境不断优化，“一趟不用跑”和“最多跑一趟”事项占比达99.67%，办理承诺时限压缩至法定时限的11.58%，评估总指标在全市六区中排名第一。新冠肺炎疫情爆发后，先后出台援企稳岗20条措施、助企纾困减负增产11条措施，累计拨付扶持资金1.39亿元。获批省级推进两岸融合发展县域集成改革试点区，开通全省首个区级台胞警务服务站和全省首条台港澳同胞办税绿色通道。深入实施“聚贤集美”人才计划，累计兑现人才经费5.02亿元，连续七年新增“双百”人才落户数位列全市第一。全面推行

审计全覆盖，加大审计整改力度，完成审计项目96个，建立健全规章制度27项。落实预决算公开制度，全面实施预算绩效管理和零基预算改革。主动公开各类政务信息近3万条。全面深化依法行政，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，常态化向人大报告和向政协通报工作，办理人大代表建议362件，满意率98%，政协提案636件，满意率99.2%。

同时，国防动员、信访、外事、侨务、人防、气象、工会、妇女儿童、青年、红十字等工作都取得了长足的进步，全区经济社会呈现和谐发展、齐头并进的良好局面。

事非经过不知难，成如容易却艰辛。回首过去，市委市政府和区委的坚强领导，为集美在正确的发展道路上蹄疾步稳指明了方向；人大、政协、各党派、人民团体的监督支持和建言献策，为助推集美高质量发展形成了强大合力；各级各部门、各驻区单位的关心帮助，为集美的前行注入坚定信心和巨大动力；人民群众在集美的热土上辛勤耕耘、创新创业，为这座城市的繁荣进步贡献智慧和汗水；历任政府班子和老领导们艰苦奋斗、无私奉献，为集美发展打下了坚实基础。

在此，我谨代表区政府，向各级领导，各位代表、委员，向长期关心支持集美建设发展的社会各界人士、港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞，向各行各业辛勤工作的广大干部群众，致以崇高的敬意和衷心的感谢！同时，要特别向在新冠肺炎疫情爆发之时，积极响应号召，投身一线、同心抗疫、昼夜奋战、无私奉献的广大医护人员、公安干警、基层干部、下沉干部、新闻工作者、志愿者们，表示最诚挚的问候和祝福！你们是逆行出征的战士，是勇往直前的楷模，是全区人民的骄傲，我们为你们点赞喝彩！

各位代表，在看到成绩的同时，我们也要正视发展中存在的问题和工作中暴露的不足：从经济发展形势看，经济增长呈趋势性放缓，亟需加快培育新的经济增长点，产业转型升级、提质增效任务艰巨，新旧动能转换需要进一步加快；从城市建设管理看，精细化管理的“绣花”精神还不够，交通拥堵、停车难等问题仍然是痛点，还需下大力气整治；从社会事业发展看，优质公共服务资源的供给不足，住房、教育、医疗等资源供给与集美经济社会发展水平不相匹配，疫情防控工作还存在短板和薄弱环节；从干部队伍建设看，少数干部缺乏进取精神和责任担当，专业能力、职业素养和执行效率

有待提升。面对这些问题和挑战，我们将高度重视，采取有效措施，切实加以解决。

今后五年政府的工作思路

同志们，凡是过往，皆为序章；行而不辍，未来可期。今后五年，是集美乘势而上全面推进社会主义现代化建设、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期，是集美推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的紧要关口。区第九次党代会深刻分析了集美面临的机遇挑战，明确了今后五年工作的指导思想、奋斗目标和重大任务，美好蓝图已经绘就。全区上下将牢牢把握发展机遇，咬定目标加压奋进，凝心聚力拼搏实干，共同推动集美高素质高颜值现代化国际化示范区建设迈上新台阶。

总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记庆祝建党100周年重要讲话和在福建考察时的重要讲话精神，深入学习领会习近平总书记致厦门经济特区建设40周年的贺信精神，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，围绕市委将厦门建设得“更加美丽、更加富裕、更加平安、更加繁荣”的奋斗目标，按照区委各项决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，高质量完成“十四五”规划明确的各项目标任务，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全省全市发展大局作出更大贡献。

主要目标是：经济综合实力明显提升。到2025年，GDP总量居岛外各区前列，综合实力与竞争力继续在全国综合实力百强区中不断跨越进位。发展层次明显提升。经济发展方式明显转变，全社会研发投入占GDP比重达3.5%，每万人拥有发明专利数达到50件，力争“十四五”期间年净增国家高新技术企业50家，到2025年高技术制造业增加值占规上工业增加值比重达到22%。群众生活质量明显提升。居民收入增长和经济增长基本同步，人民群众生活质量和幸福指数持续提升。生态环境明显提升。生产生活方式绿色转型成效显著，空气优良天数比例97.5%，在全市各区保持前列，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例达83.3%，消除劣Ⅴ类水体，城镇化率提高到91%。文明和谐程度明显提升。人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，城乡居民精神文化生活日益丰富，文化产业贡献明显提升，全社会法治意识不断增强，社会治理特别是基层治理水平明显提高。

2022年工作任务

2022年是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是我区新一届政府履职的开局之年，开好局、起好步，意义十分重大。我们要充分认清新发展阶段国内外环境发生的错综复杂变化，认真贯彻中央和省委经济工作会议部署，紧密围绕集美发展大局，增强机遇意识和风险意识，在危机中育先机、于变局中开新局，领跑跨岛发展接力赛。经济社会发展主要预期目标为：坚持稳字当头、稳中求进，地区生产总值增长8%，财政总收入、区级财政收入分别增长8%、7.5%，城乡居民人均可支配收入增长与经济增长同步。为实现上述目标，必须扎实做好以下六个方面工作：

一、着眼固本强基，坚决筑牢常态化疫情防控防线

始终坚持人民至上、生命至上，压实“四方责任”，落实“四早”要求，坚决守住人民群众生命健康安全防线。提升应急处置能力，健全平战结合的扁平化防控指挥体系，完善平急转换机制，坚持“一手撑伞，一手干活”，强化常态化防控措施落实，根据疫情形势变化阶段性动态调整、精准优化。紧盯防控重点，坚持“外防输入、内防反弹”，加强对中高风险地区来集人员的排查和管控，强化多点触发监测预警，做好重点人群“应检尽检”“适时抽检”和重点场所环境常态化监测，坚持人、物、环境同防；强化人员培训和实战演练，进一步提升核酸检测、流调溯源、隔离管控等能力。构筑免疫屏障，稳妥推进重点人群“加强针”接种工作，提高全程免疫覆盖率。筑牢基层防线，持续开展“无疫小区”创建活动，夯实网格化管理基础，落实“三级包保”“五包一”制度，将网格员队伍打造成为一支强有力的疫情防控生力军；深入开展爱国卫生运动，用文明健康小环境筑牢常态化疫情防控的社会大防线。

二、聚力提质扩容，全面激发发展活力

进一步做优产业能级。推动机械装备提档升级，以机械工业集中区为重点，大力发展智能新能源汽车及关键零部件研发制造；推广机器人及数控技术应用研发平台，培育壮大思尔特、力巨等本土工业机器人和智能服务机器人企业，打造智能装备及机器人产业集群；支持以宏发集团为龙头的企业发展绿色、智能继电器等输配电新产品，力促中骏智能量产智能化断路器、兴厦控电气投产高压开关

柜产品。推动电子信息产业提速增效，加快众联华数、未艾欧等新招商企业落地，推进她趣、世纪网通等重点企业实现快速增长。推动商贸物流挖潜增效，重点发展具有代表性、带动性的成长型新零售企业，鼓励品牌型、连锁型餐饮商户在集美设立公司，持续跟踪服务现有规模型、支撑型批零企业；加速推进德邦（厦门）智慧物流园建设，优化集美物流产业格局。

进一步夯实创新开放优势。强化企业创新主体地位，深入实施高新技术企业培育行动计划，加快培育“专精特新”“隐形冠军”“单项冠军”，力争新增高新技术企业 50 家。健全高校产业技术联盟运作机制，释放高校院所创新动能，推动校企深度合作和产教深度融合，优化提升人才发展环境，加快建设青年发展友好型城区，聚焦“高精尖缺”，强化人才链与产业链、项目链耦合联动，支持企业靶向引才。深化国企改革，加快现代企业制度建设，推动国企转型发展。主动对接金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地建设，大力吸引金砖国家企业、高校和科研院所在集设立研发和创新中心，积极参与闽西南协同发展区建设，深化与东盟等海丝沿线国家的交流合作。

进一步加强招商引资。健全立体化招商机制，完善招商项目全周期闭环管理。强化招商队伍专业化建设，创新招商方式，拓宽招商渠道。加大重点招商项目推进力度，推动复星集美海西总部、中粮新零售产商融合集聚区、厦门汽车城二期等项目取得实质性突破。精心谋划产业链招商，建立产业链和重点招商名录库。打通“基金+园区+产业”全链条招商机制，持续扩大杏林湾基金聚集区的全国性影响力，力争到 2022 年底基金管理规模突破 1500 亿元。加速招商入驻，推进诚毅国际商务中心等重大产业空间再签约入驻一批高能级企业、“三高”企业。

进一步深化两岸融合。全面完成两岸融合发展集成改革试点工作，持续做实做优“通、惠、情”三篇文章，重点推进两岸文旅融合示范园区、两岸乡村振兴合作基地建设，支持发展两岸电商新业态，扩大台资基金规模，支持台企上市。持续落实惠台政策，关注台胞台企新需求，吸引更多台湾青年来集学习、就业、创业、生活，引导更多台胞参与社区治理。深化民间基层交往，强化宗亲、民间信仰等情感纽带，发挥对台交流基地作用，持续提升“1+1+N”泛营地研学新模式，擦亮“两岸研学在集美”金字招牌。

三、强化集约高效，精心打造产业高地

着力优化发展格局。深入实施跨岛发展战略，绘就岛内外发展一体化进程的最美“扇面”。推动集美新城建设提质提效，打造引领厦门跨岛发展的强劲增长极、滨水特色的环湾生态型人文新城，重点围绕“一心、两片、两园区”，加大投资强度，做大做强各片区产业功能。推动马銮湾新城集美片区建设加力加速，力促北部智慧科技产业园、西滨旧村改造等项目取得重大实质性进展。集美东部新城坚持基础设施和民生社会事业规划建设标准高于岛内，推动产业发展、生态优化和人口集聚，带动北部工业区转型升级。

着力推进城区更新。加快收储闲置低效地块再出让进程，通过腾笼换鸟、开笼引凤等方式吸引优质企业落地并增资扩产，推动陈井、岩内等整村交地，启动后浦、董任等整村征收工作。加快轨道平衡用地征收及杏林老工业区提升改造。完成 59 个老旧小区、4407 户住宅的改造任务。持续推进不可移动文物保护工作，统筹推进非物质文化遗产保护与城乡建设的协调发展。

着力抓好项目落地。不断提升产业空间承载力，启用安仁产业园二期、集美模具产业园（一期），纵深推进软件园三期西片区建设。推动厦钨永磁电机产业园 C 区建成投用，加快机械工业集中区扬森数控、耐德电气、美科安防等项目建设，全力打造产业发展的核心增长极。力促国投维尔利环境投资平台、橙联跨境电商全球供应链项目落地经营。

着力优化营商环境。建设市场化、法治化、国际化营商环境，聚焦开办企业、获得信贷、政务服务、执行合同等市场主体关切的领域系统谋划、综合施策、全面发力。强化审批服务事项动态管理，确保审批和公共服务事项入驻省网办事大厅应进必进，推进“一窗受理、集成服务”改革。进一步提升数字化智慧大厅场景运用，让群众享受更多优质高效服务。加大重大项目帮办代办力度，持续深化工程建设项目审批制度改革，全面落实公平竞争审查制度，加强知识产权全链条保护。

四、突出精细精致，全力打造宜居标杆

高效率加快基础设施建设。加密快速路网，完善主干路网建设，强化组团间交通联系和重点片区交通组织改善，重点推进沈海高速杏林互通及接线工程、新 324 国道提升、枋塘市政道路等项目建设，打造综合立体交通网络。助力轨道交通 4 号、6 号线集美段及新建福厦高铁等项目加快进度，启

动集美街道公交候车亭升级改造工程建设，完善软三片区、后溪工业组团产业园区等公交线网配套，提升公共交通覆盖率。加快推进大学康城东南侧公共停车场、凤山小学及地下停车库等4个新增停车场项目建设进度，全面完成全区5000个道路泊位的智能化建设。持续打通辖区“断头路”，开工建设深青工业组团后山头路延伸段、石笔路，完成杏锦路跨高速路段建设。加快推动实施国贸天峰周边5条市政道路及月美路等市政道路提升改造，建设杏东路延伸段、永祥新城等过街天桥。完成区属道路公共照明节能改造工程。新建15公里天然气管网。

高标准提升城乡建管水平。以创建文明典范城市为抓手，建立“纵向到底、横向到边、管理无缝隙、责任全覆盖”的协同联动管理体系。聚焦城中村、背街小巷、闲置工地等薄弱环节，集中攻克一批城市管理难点顽疾。实施3条农村公路、1条市政道路“白改黑”项目。常态化提升工地景观，建设绿色工地、文明工地。依法依规有序推进辖区重点区域历史违建、农村乱占耕地建房等整治工作。持续推进“厕所革命”，新建改造5座环卫公厕。全面推行生活垃圾错峰直运，建成投用岛外最大大件垃圾处理厂。新建改造提升园林绿地50公顷、特色精品公园1处、口袋公园10个，推进集美大桥至厦门大桥、杏林大桥至新阳大桥岸线整治工程建设。

高投入加强生态环境保护。全面落实生态环境准入清单制度，推动辖区重点企业投保环境污染责任险。编制碳达峰碳中和实施意见和碳达峰总体方案，积极创建后溪工业组团低碳工业园区，深入开展高质量、高标准的系列节能减排降碳工作。加强工地扬尘和露天焚烧管控，强化重点行业污染治理升级改造，加快挥发性有机物治理。完成三大片区57.2平方公里排水管网雨污分流改造。持续开展水体修复，统筹推进后溪、瑶山溪、深青溪流域和杏林湾综合治理，全力抓好源头控制，力争消除劣V类水体；完成马銮湾北片区护岸及景观工程和水生态湿地公园建设。投用前场污水处理厂，关停2座小型污水处理站，完成177个村庄生活污水提升治理。强化土壤污染风险管控和治理修复，加强工业固体废物排查整治，创建“无废城市”。加大入河海排放口巡查管控力度，持续推进海漂垃圾综合治理。推广减量化清洁化绿色生产，持续开展农药化肥零增长减量化工作。

高质量提升城市安全韧性。坚决打好扫黑除恶

持久战、社会治安防控战，始终保持对辖区各类违法犯罪的高压震慑态势。推进城市数治智能化，打造“智慧集美2.0”。精细村（社区）网格化管理，打造一支专业化、知识化社区工作者队伍；开展“五社联动”试点，全面推进社区治理“近邻”服务。完成自然灾害综合风险普查。加强救灾物资储备管理，提升应急保障能力。构建现代人防体系，将集美街道建设成为“人员疏散实战化演练全市示范点”。全面推进智慧安防小区建设，力争实现全覆盖。开展辖区企业诚信等级评价工作，实施劳动关系“和谐同行”能力提升计划。加强信访与舆情应对管理工作，重复信访、信访积案全面办结化解。

五、坚持扬长补短，加速释放民生红利

更大力度推进乡村全面振兴。外修“颜值”、内提“素质”、涵养“气质”，全力打造美丽乡村。建立区乡村振兴专家智库，建设“引智下乡”示范点。培育现代乡村产业多元经营主体，加快发展都市现代农业，促进现代农业与二三产业融合发展。支持农村集体预留发展用地参与市、区租赁房试点建设。推动西亭人才公寓、侨英叶厝霞梧大厦、灌口铁山外口公寓三期等集体发展项目开工。统筹乡村规划，积极探索推行陪伴式乡村运营服务，建设灌口“田园牧歌”和后溪“山海文明”动线。坚决遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”，做好粮油肉菜等重要民生商品保供稳价工作，守稳群众的“米袋子”“菜篮子”。建设高颜值乡村，高质量开展“村庄清洁行动”，提升村庄人居环境。扎实做好与宁夏彭阳县的东西部协作，持续开展与省内清流县、新罗区的山海协作，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

更大力度筑牢民生保障底线。创新招工引才措施，做优“劳务基地直播带岗”“集智汇美·梦想启航”品牌。实施就业优先战略，拓宽就业渠道和岗位，加强重点群体就业帮扶，常态落实“131”就业帮扶机制，深入实施创业引领行动，积极支持新业态就业。精准有效推进社保扩面，跟踪低保边缘群体，务求“应保尽保”。基本养老保险参保率不低于94.5%。加快蔡林、三社等安置房项目建设及铁山公租房项目配租。统筹推进精准帮扶工作与社会救助制度体系协调发展。

更大力度提高教育供给质量。全力推动区教育高质量发展推进会确定的10个提升行动、27项工程落实到位。教育经费保持“两个只增不减”，全年预计投入28.7亿元。持续提升教育教学质量，

深化集团化合作办学体制改革。合理配备教师梯次，健全青年教师和名师进阶式培养体系，建立后备校长人才库。优化教育资源配备，推进补短板扩容教育项目9个，新增建设中小学、幼儿园学位8820个，建成投用海凤小学、曾厝小学、华锐双语学校二期，加快集美中学新校区、厦门二中集美校区、苎溪高中和柏涛学校项目建设，加快建设集美职业技术学校新校区。提升改造校园基础设施，完成学校教室空调安装全覆盖。落实“双减”政策，深化课后服务体系。融入“金砖+”，对标世界技能大赛体系，打造全国职业教育产教融合、两岸融合特色样板。

更大力度提升健康服务水平。建成投用四川大学华西厦门医院，加快市妇幼集美院区、灌口医院新院区建设进度；深化医联体建设，开展6家基层医疗机构重点科室建设，打造特色医疗服务品牌；优化基层医疗资源布局，全力推动软三、北站等一批社区卫生服务中心落地；强化传染病防治能力，进一步巩固提升应对突发公共卫生事件的处置能力。用心用情护好“一老一小”，落实好“三孩”生育政策及配套支持措施，推进婴幼儿托育照护服务，进一步推动托育机构规范经营；完善养老服务设施和区级养老监管平台建设，推广完成240床家庭养老床位试点建设运营，全面推进镇（街）敬老餐厅及村（社区）助餐点建设，实现老人助餐工作村（社区）全覆盖。积极开展全民体育健身各项活动，建成投用厦门市青少年足球训练中心。

更大力度探索文旅发展新模式。围绕“嘉庚故里、百年学村、亲子胜地、研学之都”，大力推进集美学村历史文化街区建设，促进学区、景区、社区有机融合。持续举办海峡龙舟文化艺术节、集美亲子节等大型活动。细分研学产品内容，举办“集美研学”产品全国发布会暨专家研讨会，开通“集美研学”频道，全力提升“集美研学”品牌全国影响力。举办中国电视剧大会暨2022年影视基

地峰会，推动影视音乐、演艺娱乐、动漫游戏、网络视听等产业发展。

六、紧盯务实高效，持续加强政府建设

强化政治引领。坚持以党的建设统领政府自身建设，全面加强和规范政府系统党内政治生活，营造风清气正的政治生态。政府系统全体党员干部要坚持以身作则，胸怀“国之大事”，严守政治纪律，恪守政治规矩，保持政治定力。紧紧围绕全区发展大局，精心谋划并组织实施好各项工作，保证政府工作与区委工作思路同心、目标同向、行动同步、事业同干。

深化作风建设。驰而不息推进党风廉政建设和反腐败斗争，加强重点领域制度建设，不断压缩权力使用的任性空间。进一步改进文风会风，切实为基层减负。畅通民意表达与反馈渠道，扎实开展基层走访，密切同群众的血肉联系。坚守节用为民，从严从紧编制和执行预算，集中更多财力保障和改善民生，提高财政资金使用绩效。力戒形式主义、官僚主义，打造一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。

坚持依法履职。坚持科学决策、民主决策、依法决策，加快新时代法治政府建设。自觉接受人大法律和工作监督、政协民主监督、社会和舆论监督，不断提高人大代表议案、建议和政协委员提案办理质量。推动政务公开、信息公开。进一步发挥政府法律顾问的决策咨询论证作用。贯彻落实行政机关负责人出庭应诉制度，推进行政争议实质化解。

各位代表，今朝胜往昔，蓄势再出发。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，奋发进取、开拓创新，全力以赴、主动作为，为更高水平建设高素质高颜值现代化国际化示范区而努力奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

集美区人大工作报告

——2021年12月28日在集美区第十三届人民代表大会第一次会议上

集美区人民代表大会常务委员会主任 陈建荣

各位代表：

我受区十二届人大常委会委托，向大会报告本届常委会任期五年的主要工作，请予审议，并请列席会议的人员提出意见。

五年主要工作回顾

过去五年，是我区改革发展取得重大进展的五年，也是我区人大工作和民主法治建设取得明显进步的五年。在区委的正确领导下，区十二届人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真学习贯彻中央人大工作会议精神，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，把坚持党的全面领导作为首要原则，把推动发展作为第一要务，把法治集美作为第一责任，把为民服务作为第一宗旨，把守正创新作为第一动力，把人大代表作为第一主体，把自身建设作为第一保障，依法履行人大职责，主动服务发展大局。五年来，共召开区人大常委会会议60次、主任会议88次，听取“一府两院”工作报告91项，作出决议、决定58项，任免了一批国家机关工作人员，围绕经济社会民生工作、重大项目建设开展执法检查、专题询问、专项视察系列活动，圆满完成了区十二届人大各次会议确定的目标任务，为全方位推进集美高质量发展超越，更高水平建设“两高两化”示范区作出了积极的贡献。

一、高举旗帜、坚定信念，毫不动摇坚持党的全面领导

区人大常委会始终坚持党的领导，坚持正确政治方向，紧紧围绕中心，服务大局，全面落实党中央的决策部署和省委、市委、区委的工作部署。

深学笃行，牢牢把握正确方向。始终坚持把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与党的十九大和十九届二

中、三中、四中、五中、六中全会精神。认真开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和对福建、厦门工作的重要指示批示精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。落实全面从严治党主体责任和意识形态责任制，始终把加强党的领导贯穿到人大工作全过程和各方面。

落实部署，服务全区发展大局。全面落实区委疫情防控工作部署，全力以赴做好人大挂钩联系高校、镇街疫情防控督导工作，压实压紧疫情防控主体责任。第一时间动员全区各级人大代表认真落实疫情防控措施，积极在疫情防控工作中做表率，展现“人大代表为人民”的初心和使命。组织人大机关干部参与疫情防控督导、支援核酸检测、驰援同安“疫”线等防控工作，以实际行动诠释责任与担当。加强对防疫工作的监督，听取审议我区应急管理体系、食品安全、传染病防治，以及疫情期间企业复工复产群众就业等工作报告，促进我区进一步健全社会治理体系，更好推动疫情防控工作。全面推动区委关于招商引资与重点项目建设、文明创建等工作部署，加强对挂钩联系项目的跟踪协调，加大创建全国文明典范城市的督导力度，全力推进和保障区委工作部署得到有效落实。

规范程序，依法做好人事任免。始终坚持党管干部和人大依法任免的有机统一，认真领会组织意图，充分发扬民主，完善人事任免程序，严格规范人事任免工作。对“一府一委两院”提请任免的干部人选，严格执行区人大党组（主任）会议集体审查、任前法律知识考试、供职表态发言、投票

表决、颁发任命书等任免制度，保证人事任免工作依法有序进行。认真落实新任命国家工作人员宪法宣誓制度，进一步增强人大新任命干部的宪法意识、责任意识、使命意识。五年来，先后任免国家机关工作人员 297 人次，其中任命 211 人次、免职 86 人次，为我区国家机关有序运转提供了坚强的组织保障。

精心组织，有序推进换届选举。今年是市区镇三级人大换届选举年，区人大常委会在省、市人大常委会指导和区委统一领导下，严格按照法律程序，精心组织，扎实推进换届选举各项工作，保证了区镇两级人大代表换届选举工作圆满完成，顺利选举产生了新一届区人大代表 223 名、两个镇人大代表 167 名。通过换届选举工作，进一步践行了全过程人民民主，激发了群众参与民主政治建设的热情，选出的区、镇两级人大代表更具广泛性和代表性，结构比例进一步优化，为新一届区、镇人大工作奠定了良好的基础。

二、突出重点、强化监督，全面助推经济高质量发展超越

区人大常委会始终把支持发展、服务发展、促进发展作为人大工作着力点，寓监督于支持之中，聚焦全区经济发展重点开展监督，努力促进经济建设提质增效。

加强审议，提升经济监督效能。认真执行监督法和新预算法，加强计划、预算的约束力，强化了对经济运行情况的监督。持续跟踪“十三五”规划实施情况，认真开展“十三五”规划实施中期评估、“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要的审查和专项调研。每年召开代表大会审查批准下一年度财政预算，召开区人大常委会听取审议财政决算、财政审计、预算执行与国民经济和社会发展规划执行情况等多个专项工作报告，就经济和社会发展中的一些重点事项提出意见建议，有效发挥人大支持和促进经济社会转型发展的积极作用。加强对审计查出问题整改的监督，推动整改落地见效。加强对政府债务审查监督，听取审议政府债务转贷收入情况的报告，督促政府保持债务规模适度、风险可控。加强对国有资产管理的监督，多次听取审议国有资产管理综合报告和有关专项报告，推动政府提升国有资产管理水平，提高国有资产使用效益。

聚焦转型，助力产业加快发展。围绕我区产业发展，找准人大工作的切入点和结合点，不断强化对政府推动产业转型发展的监督力度。持续助推我

区产学研的深度融合，组织代表视察调研华侨大学产学研项目，听取审议区政府关于促进集美区产学研合作工作情况、壮大企业人才队伍创新实施金蓝领人才工程项目落实情况等报告，督促政府严格落实产业扶持政策，提高招商引资质量，加强企业人才队伍建设，大力推动产业转型升级。持续关注企业发展，组织代表视察厦门钨稀土永磁电机产业集群、软件信息和“双循环”网络经济电商企业等，听取区政府关于扶持“三高”企业发展工作情况的报告，建议政府进一步完善扶持企业政策措施，加快推动我区产业集群发展。持续推动我区营商环境不断优化，听取和审议区法院关于优化营商环境工作情况的报告和区政府关于发展集美夜经济情况的报告，促进我区营商环境进一步提升，助力释放经济发展新动能。

关注项目，促进建设提速提效。积极推动重大片区建设，组织代表视察集美新城开发建设和马銮湾新城集美片区建设进展情况，提出要科学规划、合理布局马銮湾新城集美片区的学校、医院、交通等公共配套设施等意见建议，助力马銮湾新城集美片区高标准建设。主动聚焦重点项目建设，视察调研灌口汽车小镇、奥特莱斯商城、轨道交通 6 号线等一批省市重点工程，促进重点项目突破重要节点提速提效。区人大常委会领导认真落实挂钩联系重点项目、重点企业工作，积极参与重大项目片区指挥部等工作，帮助协调解决项目建设中的难点问题，用“展红旗，显进度”的方式，比学赶超，助力项目建设按序时进度推进。

三、厉行法治、维护公平，全面助推法治集美建设

区人大常委会始终把保证法律法规的有效实施放在重要位置，坚持问题导向，加大法律监督力度，扎实推进法治集美建设，努力在全区营造良好的法治环境。

强化法治，促进社会公平正义。认真贯彻习近平法治思想，坚持把法律法规的正确有效实施放在重要位置，依法履行各项职责。加强法治宣传教育，支持和监督“一府两院”认真落实“七五”普法规划，及时作出《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》，为推进普法、依法治区提供了有力保障。加强对司法工作监督，听取审议区政府关于社区矫正工作情况的报告；区法院关于提升办案质量维护司法公正工作、刑事案件开展认罪认罚从宽制度试点工作、推进“一站式”多元解纷机制工作情况等报告；区检察院关于刑事执行检察工

作、公益诉讼工作、未成年人检察工作情况等报告；集美公安分局关于我区金砖厦门会晤安保工作、扫黑除恶专项斗争情况的报告，促进行政机关依法行政、司法机关公正司法。做好规范性文件备案审查工作，共审查政府规范性文件 71 件。

注重实效，督促法律法规正确实施。加强对法律法规贯彻实施情况的监督检查，先后开展安全生产法、消防法、水污染防治法、食品安全法等法律法规贯彻实施情况的执法检查，有力督促相关行政部门依法行政、严格执法，切实保证法律法规正确有效实施。开展传染病防治法、义务教育法等法律法规实施情况的专题询问，对实施过程中存在问题提出改进意见建议，有力推动了我区传染病防治工作和促进义务教育公平公正，树立法律权威。

畅通渠道，加强信访督办力度。进一步加强和改进新时期人大信访工作，坚持把人大信访作为了解社情民意、联系人民群众、开展人大监督的重要渠道，加大信访件督办力度。坚持把法治宣传教育融入人大信访工作，引导群众通过合法途径表达合法诉求。五年来，共受理群众来信 56 件，接待群众来访 97 批 203 人次，办理省、市人大信访交办件 6 件、转办件 41 件，推动了一批信访问题的解决。

四、以人为本、共享发展，全面助推民生事业持续改善

区人大常委会坚持把关注民意、服务民生、为民履职作为人大工作立足点，积极推动民生改善，努力做到民有所呼我有所应、民有所盼我有所为。

聚焦民生，推动社会事业协调发展。坚持把教育、医疗、文化、社会保障等事关群众切身利益的事项纳入人大重要监督内容，通过视察调研、听取报告、督办代表建议等方式，持续跟踪推动，促进了一批民生热点问题的解决。在推动教育发展方面，先后听取审议区政府关于加强教师队伍建设和民办幼儿园规范管理、校园周边治安综合治理情况等报告，从加强教师队伍建设、提升教学水平、促进民办幼儿园规范发展、强化校园安全防范工作等方面，提出具体的意见建议，助力我区教育事业高质量发展。在推动医疗卫生方面，围绕提升我区医疗水平开展专项调研，组织代表视察集美疾控中心防疫工作、灌口医院选址建设，听取区政府关于基本公共卫生服务项目落实情况、灌口医院提升创建为二级综合性医院情况等报告，助力我区提升疾病预防、医疗救治和公共卫生服务水平。在推动文化发展方面，听取审议区政府关于文化产业和旅游业

发展情况、深化国家全域旅游示范区建设，推进集美旅游高质量发展工作情况的报告，对区政府落实区人大常委会关于推进集美旅游高质量发展工作审议意见的情况进行满意度测评，督促政府抓好落实，有力促进我区文化和旅游事业蓬勃发展。在推动社会保障方面，听取审议区政府关于提升养老服务水平专题报告，组织代表视察我区推动农村养老幸福院建设情况，对公共养老服务设施建设运营情况开展了专题询问，助推我区完善社会养老服务体系。听取了区政府关于精准施策稳就业工作情况、退役军人服务保障体系建设工作情况的报告，推动我区实施更加积极的就业创业和社会保障政策。

聚焦环保，推动生态集美建设。积极助推环境保护工作，持续跟踪我区环境保护目标完成情况和垃圾分类落实情况，并听取专项工作报告，促进我区进一步完善环境保护工作机制，提高环境保护意识，树牢绿色发展理念。积极助推我区水系治理，把构建集美区可持续生态安全水系列为人大常委会年度议案，组织代表视察我区水资源保护、杏林湾流域治理、污水整治等，听取审议了杏林日东排洪沟和月美池污水整治及杏林污水厂扩建情况、环杏林湾小型污水处理设施和农村分散式污水处理设施投用运转情况等报告，督促落实河湖长制责任，助力我区提升水域治理成效。

聚焦热点，推动城市管理水平提升。始终关切群众生活环境的提升与改善，推动群众关注热点问题的解决。着力改善交通环境，对我区围绕地铁通车加快公交场站建设构建公共交通体系情况开展了专题询问，听取区政府关于地铁站点公共交通接驳线路安排、集杏海堤杏林堤头等易拥堵节点交通整治的情况报告，对我区交通出行提出具体意见建议。着力提升市容市貌，听取了区政府关于加强城市整治提升城市精细化管理水平情况、开展餐饮业油污治理和落实“门前三包”责任情况、加快推进杏林老工业片区提升改造情况的报告。组织视察我区重点道路沿线建筑立面改造、环境整治、夜景工程的推进情况，对我区进一步提升道路沿线建筑立面改造提出具体意见建议专报区委，得到区委主要领导肯定，并转批有关部门办理。着力推动“两违”整治，听取了区政府关于 2018—2019 年度“两违”查处情况的报告，助推我区有效遏制违法用地、违法建设现象发生。

五、密切联系、强化保障，全面提升各级代表履职水平

区人大常委会充分尊重代表主体地位，坚持以

提升代表素质、发挥代表作用为重点，密切与代表的联系，努力为代表依法履职创造良好条件。

改进服务，保障代表依法履职。着力提升代表履职能力，努力为代表履职提供服务和保障。加强代表的学习培训，举办业务培训班，开展各类专题讲座，累计组织代表参加学习培训 585 人次，有力提升了代表的业务能力和履职水平。着力拓宽代表履职渠道，坚持每年向代表通报政情，邀请代表列席常委会会议，参加视察调研、执法检查和工作评议等活动，扩大了代表在区人大常委会工作中的参与面。组织代表回选区述职，增强代表依法履职意识。五年来，获省、市、区表彰的优秀人大代表 56 名，人大先进工作者 14 名。

创新机制，增强代表活动实效。认真落实区人大常委会组成人员联系代表、代表联系群众的“双联系”制度。常委会组成人员以身作则，主动联系代表、联系群众。广大代表认真履职，积极联系选民，深入一线听民声、解民忧，为群众代好言、履好职。积极创新代表履职形式，与区法院联合设立人大代表调解室，探索把代表联系群众活动室（站）建成为代表联系选民、化解民忧的履职平台。代表联系群众活动室（站）建立以来，灌口镇人大代表联系群众活动室“四个三”工作机制以及浔江社区代表联系群众活动站“三快三心”的做法和经验得到市人大的充分肯定。2020 年 6 月，人大常委会领导在侨英街道代表联系群众活动室接待群众时，了解到兑山安置房二期 360 户居民管道燃气三年多未能开通的情况后，区人大常委会第一时间组织代表视察并跟踪督促落实，在短短的一个多月内便为这些住户解决了有管没气的问题，得到社区居民的高度赞扬。

跟踪督办，提高议案建议办理质量。坚持把督办议案、建议与推动有关工作结合起来，通过区人大常委会领导带队督办、工委跟踪督办、邀请代表参与跟踪办理、组织代表视察办理落实情况等形式，督促承办部门认真办理代表议案建议。列入常委会议程的“关于加大特色公共交通建设，提升集美旅游水平”和“关于构建集美区可持续生态安全水系”等议案和 487 件代表建议均已全部办结。“关于坂头—石兜水库水源保护区黄地村货币化生态补偿的建议”“关于在全区所有学校、幼儿园中实施‘预防近视’工程的建议”等诸多代表建议得到了较好的办理和落实，解决了一批人民群众关切的热点难点问题。区十二届人大常委会表彰了优秀代表议案建议 20 件、优秀代表议案建议承

办单位 10 个。

六、加强学习、提升素质，全面增强人大机关自身建设

区人大常委会始终高度重视自身建设，准确把握“四个机关”定位要求，不断推动新时代人大工作高质量发展。

加强学习，提高履职能力。坚持加强政治理论、业务知识和法律法规的全面学习，通过举办人大常委会读书班和定期组织集体学习、专项培训、专题研讨等形式，认真学习贯彻党的政治理论和有关会议精神，深入学习掌握人大履职有关法律法规和业务知识。坚持围绕学懂弄通做实党的创新理论，扎实推进“深化大学习，提振精神气”和“再学习、再调研、再落实”活动，提振人大机关干部创业、担当作为的精气神，努力提高人大机关干部队伍的思想素质和履职能力，切实把学习成效转化为工作动力，为人大依法履职奠定了坚实基础。

建章立制，规范人大工作运行。坚持以制度规范作为推动工作的重要保障，先后研究制定《集美区人民代表大会常务委员会组成人员守则》《中共集美区人大常委会党组会议议事规则》等制度，制定印发《集美区人大机关内部管理制度汇编》，从工作标准、工作效率、工作纪律等方面，对机关内部 16 项具体工作进行细化和明确，有效促进人大机关工作进一步规范化、制度化，同时指导镇街人大健全完善工作机制，支持基层人大依法开展工作。健全完善人大宣传工作机制，设立集美人大微信公众号，推动人大宣传工作常态化、长效化。进一步完善区人大文明创建工作机制，区人大机关文明创建“五项抓手”和“六个一”党建+文明创建工作机制的经验做法在福建电视台和厦门日报得到宣传推广，2020 年区人大机关被评为第十四届省文明单位。

狠抓作风，树立勤廉务实形象。坚持按照“廉洁、勤政、务实、高效”的要求，抓好作风建设。严格执行民主集中制，坚持集体领导、集体决策、集体负责、集体行使法定职责。班子领导带头发扬民主，沟通协作，团结一致，做到思想上合心、行动上合拍、工作上合力，齐心协力推进人大工作。严格执行党风廉政建设责任制，认真履行“一岗双责”，严格遵守中央八项规定和实施细则精神。认真学习贯彻中央有关换届的纪律要求，严格执行“十个严禁、十个一律”的规定，严守换届纪律，保障了人大换届选举风清气正。

各位代表，五年来区人大常委会所取得的成绩，是区委正确领导的结果，是本届人大全体代表、常委会组成人员及常委会机关工作人员共同努力的结果，是区政府、区监察委、区法院、区检察院及各镇（街）协同工作的结果，也是社会各界和全区人民大力支持的结果。在此，我谨代表区十二届人大及其常委会，对区委的坚强领导和关心重视，对人大代表的参与和监督，对“一府一委两院”及各有关部门的配合与支持，对所有关心支持人大工作的同志和各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，回顾五年来的工作实践，我们深切体会到：

——只有始终坚持党的领导，注重学与悟，人大事业的前进道路才能越走越宽广。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是坚持和完善人民代表大会制度的根本保证。人大常委会的工作之所以能取得较快发展，最根本的是有区委的高度重视、坚强领导、大力支持，只有在依靠党的领导下立场坚定、旗帜鲜明，通过学习思考，实现知行合一，才能真正将区委的决策部署转化为人大履职的方向和重点，始终确保区委有号召、人大有行动成为高度自觉。

——只有围绕中心服务大局，注重助与推，人大工作才能有所作为。人大工作涉及方方面面，要做精做细、做出成效，必须紧贴中心、聚力发展、务实精干，这是一项基本要求，也是一条重要经验。只有始终坚持谋全局、议大事、抓关键，建好履职工作链，打好监督组合拳，才能充分发挥人大的职能优势和组织优势，助推全区高质量发展超越。

——只有牢固树立人民至上理念，注重鼓与呼，才能不断提高人大工作的社会认可度和群众满意度。人大的根基在人民，人大的主体是代表。我们必须始终尊重代表主体地位，充分发挥代表来自于民、植根于民的独特优势，为推动经济社会发展“鼓与呼”，凝聚发展正能量。只有坚持以人民为中心，多听群众心里话，多办群众身边事，多算群众生活账，才能赢得群众的真心支持。

——只有加快工作法治化步伐，注重践与行，才能保证人大工作在突出法治指向中充分发挥职能优势。言必讲法、行必依法、办事靠法，是人大有效履职行权的基本方法和重要保证。人大要履行好推进法治的根本任务，必须提升工作法治化水平。只有始终坚持用法治思维和法治方式来谋划推动工

作，才能促进人大工作规范化、制度化、程序化，发挥好人大的职能作用。

——只有坚持开拓创新，注重探与寻，才能保证人大工作在与时俱进中持续焕发生机活力。改革创新是各项事业的动力之源，人大工作要发展进步，就要把握时代要求，做到与时俱进、因势而进、开拓奋进，坚持创新发展，积极探索有利于提质增效的新招、实招和硬招，形成一批叫得响、有影响的特色亮点。只有坚持探索实践不停步，人大工作才能常做常新、越做越好。

在取得成绩的同时，也要清醒地看到，我们的工作还存在需要加强和改进的地方。主要是：监督的刚性和实效有待进一步增强；讨论决定重大事项的职能作用需进一步发挥；代表联系群众的渠道和发挥代表作用的途径还需进一步拓展等这些问题都必须在今后的工作中逐步加以解决。

今后工作建议

各位代表，前不久闭幕的区第九次党代会为集美今后五年的发展明确了努力方向。新一届人大及其常委会要在中共集美区委的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，以及中央人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，努力把人大各项工作提高到新的水平。

一、坚持正确方向，把党的领导贯穿人大工作全过程各方面

要突出政治机关定位，牢记人大及其常委会是党领导的政治机关，必须始终坚持中国特色社会主义政治发展道路，自觉把党的领导贯穿人大工作全过程和各方面。要强化政治纪律意识，自觉服从服务于区委的工作部署，自觉围绕区委的中心工作，依法有序开展人大工作，善于把党的主张通过法定程序转化为国家意志和全区人民的具体行动，在推进更高水平建设“两高两化”示范区中展现更大作为，提供更有力的法治保障。

二、坚持依法履职，聚焦人民群众所思所盼实现监督新突破

要全面贯彻落实监督法，用好宪法法律赋予人大的监督权，紧密围绕推动发展、改善民生、促进

和谐，精准选题，强化监督，确保人大决议决定得到有效实施。要聚焦党中央重大决策部署和省、市、区委工作要求，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约我区经济社会发展的突出矛盾和问题，加强对我区“十四五”发展全局的重大问题的监督，督促“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要、“八五”普法规划的全面实施，努力推进集美经济发展和社会进步。

三、坚持人民至上，在践行全过程人民民主中发挥人大作用

要夯实人大各项工作的民意基础，坚持以人民为中心，切实做到人大工作体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。要坚持从群众中来，到群众中去，讨论决定重大事项要广泛征求和听取各方面意见，让人民群众更加有效参与人大工作。要充分发挥各级人大代表在践行全过程人民民主的主力军作用，坚持以提升素质、发挥作用为重点，做好代表履职服务保障工作。要认真抓好代表议案建议的督办工作，提高办理质量，发挥好代表在推动集美经济社会发展中的积极作用。要探索建立代表考评机制，完善代表述职、评议代表工作，更好推动代表依法履行职责。要进一步丰富人大代表联系人

民群众的内容和形式，不断拓展代表参与人大常委会工作的深度和广度，做到民有所呼、我有所应。

四、加强队伍建设，奋力开创新时代集美人大工作新局面

要牢牢把握“四个机关”的定位要求，坚持以提高履职能力为重点，持续加强人大常委会及机关自身建设，努力打造成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。要加强对人大代表的培训，不断提高代表履职能力。要进一步加强加强对镇街人大工作的指导，全面提升我区人大工作的整体水平，奋力开创新时代人大工作新局面。

各位代表，时代赋予我们崇高使命，人民寄予我们深切厚望。让我们在区委的坚强领导下，凝心聚力，奋发有为，以更加昂扬的斗志、更加奋发的状态，埋头苦干，勇毅前行，为全方位推进集美高质量发展超越，为更高水平建设“两高两化”示范区而不懈奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

集美区国民经济和社会发展概况

一、经济发展概况

2021年，集美区牢固树立抓经济促全局理念，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，全方位推动高质量发展超越，国民经济持续稳定恢复。全年实现地区生产总值876.00亿元，比上年增长6.8%，三次产业结构比例调整为0.4:51.2:48.4。全年工业增加值323.11亿元，比上年增长14.2%；固定资产投资增长4.4%；财政总收入148.79亿元，比上年增长2.6%，其中区级收入47.53亿元，比上年增长18.4%。

产业结构不断优化。工业企业转型升级成效显著，高技术产业增势强劲，规模以上高技术产业增加值比上年增长30.8%，战略性新兴产业产值比上年增长18.3%。数字经济保持快速增长，新增金信润天、神州信创、禾苗优品等7个重点项目落地，软件园三期形成规模效应，注册企业数近6000家，全年营收335.35亿元。文化产业蓬勃发展，发挥联瑞影业、东娱传媒公司、咪咕动漫等龙头企业带动作用，形成产业链群集聚效应，引入影视企业85家。全域旅游打开新局面，全年游客接待突破1361.9万人次，增长36.49%；实现旅游收入82.2亿元，增长44.78%。

消费潜力加速释放。全年批零业销售额比上年增长70.3%，社会消费品零售总额比上年增长16.7%。世茂广场、IOI MALL、灌口三李城万达广场相继开业，同集路商业带、集美新城核心商圈、北站商圈三大商圈连片成势，大悦城商业体项目开工建设，“首店经济”“夜间经济”“直播经济”等消费业态进一步丰富，人气商气进一步集聚。打造“集美欢乐购”促消费活动品牌，全年各类重要节日共发放消费券179万元，带动消费金额630余万元。持续举办汽车购物节等系列促销活动，发放购车补贴371.7万元，补贴车辆1100余台，直接带动交易金额超3亿元。

营商环境建设成效凸显。全面落实减税降费政策，全区新增减税降费超过8亿元。建立区级营商环境改进提升工作机制，深化“放管服”改革，梳理省网入驻事项1318项，“一趟不用跑”和“最多跑一趟”事项占比98.6%。率先全市完成“企业开办一窗通办”，推出“一号联办”“简事易办”“跨省通办”等一系列便民举措，不断优化办事体验。搭建线上融资平台，在“集美i企宝”首创金融超市模块，为企业提供融资申报、产品速览、政策解读等服务。优化执行合同指标，在全市营商环境评估排名位于六个区第一。加大奖补力度，护航春节稳就业、促增产工作，缓解节后用工难。

创新活力持续激发。加速推动企业数字化转型，出台成长型工业企业认定和扶持等政策措施，加大扶持补贴力度，鼓励企业加大研发投入、提高创新能力，2021年兑现奖励补助资金约1.7亿元；兑现“三高”企业奖励资金1.17亿元，惠及企业417家。积极发挥企业创新主体作用，宏发电声、建霖健康家居、罗普特科技入围2021民营企业发明专利500强，5家企业获评第一批国家级“专精特新”重点小巨人、5家获评第三批国家级“专精特新”小巨人、13家获评省级“专精特新”中小企业，4家获评省级制造业单项冠军企业（产品）。杏林湾基金聚集区基金管理规模超过1100亿元，区产业引导基金获中国母基金50强，在全国区级产业引导基金中排名第三。“金砖未来创新园”在软件园三期揭牌。推动“华侨大学（集美）政产学研基地”及“嘉庚高新技术研究院”建设，鼓励更多高校科研成果在集美区落地转化。

发展空间优化拓展。聚焦重点项目集中发力、快速突破，全年177个重点项目完成投资346.48亿元，完成年度计划143.4%。完成征地4789.22亩，完成房屋征收127.63万平方米，完成交地7569.87亩，完成房屋拆除100.76万平方米。集

美新城公共配套再上新台阶，闽南戏曲艺术中心竣工验收，四川大学华西厦门医院加快推进，集美北大道提升改造工程基本完工，圣岩路东延伸段、杏锦路（跨沈海高速段）道路工程等项目开工。马銮湾新城片区旧村改造投资力度加大，完成蔡林和浦边、潮瑶整村征收和交地，有序推进西滨、陈井整村征收。交通保障水平进一步提升，新增开通公交线路4条，完成新改扩建农村公路约6公里、市政道路18.98公里。投用月美池地下停车场、区政府北侧临时公共停车场等公共停车场8座，新增路外停车泊位1309个、路内停车泊位1163个。实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，共完成27个改造项目，完成投资5523.67万元。

二、社会事业发展概况

乡村振兴全面推进。全年农民人均可支配收入比上年增长12.9%。落实农村人居环境整治提升五年行动，基本完成新324国道动线和溪林生态示范动线一期项目建设。加强粮食产能区建设，有效遏制耕地“非农化”“非粮化”，粮食种植面积和产量连续三年稳步提升。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，编制与彭阳县东西部协作五年总体规划，落实各类帮扶资金6075.24万元。“引智下乡”特色品牌作为高校和两岸青年助力乡村振兴的创新经验分别在央视和新华社专题报道。探索村集体自筹资金开发建设，策划生成叶厝霞梧大厦、铁山外口公寓三期等项目，助力村集体经济发展。扎实推进村庄清洁行动，开展美丽庭院创建，完成19个“绿盈乡村”建设，超额完成农村公厕新建改造任务。

生态环境持续向好。荣获“国家生态文明建设示范区”称号。打好蓝天保卫战，坚决落实碳达峰碳中和工作部署，完成集美后溪工业组团低碳工业园区试点创建工作，完成招商海德公园小区低碳社区、双龙潭近零碳排放景区创建。全年集美区环境空气质量综合指数为2.48，优良率为98.9%。打好碧水保卫战，推进全面消除劣V类水体工作，3个国省控断面水质达标率100%，177个村庄农村生活污水治理工作有序推进，集美污水处理厂四期、前场污水处理厂一期等工程加快建设。打好碧海保卫战，坚持陆海统筹，跟踪推进入海排放口污染整治，推进集美区近岸海域污染防治，持续提升近岸海域水质。打好净土保卫战，加强土壤监管与执法检查，完善危废监管体系。新增和改造提升园

林绿地76.54公顷，垃圾分类工作提质提效，高标准高质量推进“1+14”示范片区及样板片区建设。

民生保障更有温度。落实就业优先政策，全年登记在职人数366226人，比上年增长7.2%，引进大专以上学历毕业生9494人，就业困难人员实现就业1967人。巩固拓展脱贫攻坚成果，强化返贫监测，全年低保对象834户1074人，发放低保金1138.42万元，发放残疾人两补2187.21万元。落实台胞同等待遇，率先全省将台胞纳入临时救助范畴，救助台胞3人次、发放临时救助金1.02万元。关爱特殊群体，完善困境儿童常态化排查机制，摸清全区困境儿童底数645名；健全流浪乞讨人员联动救助机制，实施救助68人次，市对区社会救助绩效考核连续两年位列全市第一。住房保障不断增强，已启动前期手续及开工在建的安置房项目建筑面积406.17万平方米，房源总套数约2.75万套。

公共服务更加优质。实施教育提质扩容工程，新增建设中小学、幼儿园学位9420个，成立区级教育基金会，整合成立九年一贯制华侨大学集美附属学校，福建教育学院附属集美实验学校正式揭牌，厦门外国语学校集美校区，诚毅幼儿园润德分园等一批学校开办。全面推进卫生健康事业，完成灌口镇中心卫生院提升改造，川大华西厦门医院、市妇幼集美院区加快建设，医药卫生体制改革不断深化。健全养老服务体系，太保家园项目建设加快，引进中日康养产业示范中心项目，推动集美新城片区崎沟机构养老设施项目用地挂牌，养老服务质量优化升级。

社会治理更趋精细。创稳定、护安全、促和谐取得新进展，政法战线推出为群众办实事项目80项，便民利民措施27项，完成顽瘴痼疾处理整治58个。扎实开展信访积案化解、道路交通安全整治、流动人口服务管理、社会治安突出问题整治等专项攻坚行动，圆满完成建党100周年安保维稳工作，全区刑事警情比上年1.3%，成效连续五年居全市第一。常态化开展文明创建，成立区“大城管委”，强化“两违”整治和城市精细化管理。强化网格化管理，科学细分社区网格708个，实行“一岗多责、一专多能、有效衔接、及时响应”网格员运作机制，提升基层治理水平。创新启动集美地校“平安大联盟”共建活动，推动平安星级小区创建工作，构筑全民共建共享社会治理格局。