

灌口镇国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

目 录

一、发展基础.....	1
(一) 综合实力稳步提升.....	1
(二) 产业转型成效显著.....	2
(三) 新型城镇化建设大步迈进.....	2
(四) 民生福祉不断改善.....	3
(五) 社会治理水平持续提升.....	4
二、发展环境.....	5
(一) 发展机遇.....	5
(二) 面临挑战.....	6
三、总体思路.....	7
(一) 指导思想.....	7
(二) 总体要求.....	8
(三) 发展目标.....	9
四、着力素质提升，建设高端产业集聚区.....	10
(一) 做强先进制造业.....	10
(二) 做优现代服务业.....	11
(三) 做精都市现代农业.....	12
(四) 增强创新支撑动力.....	13
(五) 打造一流营商环境.....	15
五、着力功能提升，建设高颜值跨岛发展最美新城镇	15

(一) 高效率拓展城市发展空间.....	16
(二) 持续推动乡村振兴.....	19
(三) 建设生态文明绿色家园.....	20
六、着力品质提升，建设民生幸福新家园.....	21
(一) 补齐民生短板.....	22
(二) 创新社会治理.....	24
(三) 传承人文精神.....	26
七、保障措施.....	27
(一) 加强党的领导.....	27
(二) 形成发展合力.....	27
(三) 完善要素保障.....	28
(四) 完善规划实施考核评估.....	29

一、发展基础

“十三五”时期，面对错综复杂的外部环境和改革发展稳定的艰巨任务，灌口镇在区委、区政府的坚强领导下，围绕建设和谐幸福美丽新灌口总体目标，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强镇为主旨，克难攻坚，开拓创新，奋发有为，经济社会发展取得显著成绩。

（一）综合实力稳步提升

“十三五”期间，通过持续加强招商引资，着力发展先进制造业和现代服务业，经济综合实力进一步提升：**产业规模持续壮大**，规模以上工业总产值首次突破 300 亿元大关，由 2016 年的 226.09 亿元增长到 2020 年 300.35 亿元，年均增长 7.36%；限上批零销售额由 2016 年的 40.44 亿元增长到 2020 年的 80.98 亿元，年均增长 18.96%。**财政快速增长**，财政总收入及镇本级财政收入年均增速两项指标均高于全区平均水平，其中，财政总收入由 2016 年的 11.5 亿元增长到 2020 年的 17.95 亿元，年均增长 11.77%；镇本级财政收入由 2016 年的 1.46 亿元增长到 2020 年的 2.86 亿元，年均增长 18.31%。**招商引资成效显著**，五年累计国内招商 249.8 亿元，累计实际利用外资到资 7.58 亿元。**发展成效不断显现**，新增建霖健康家居、国安达等 2 家上市公司，9 家重点上市后备企业；蝉联两届福建省级文明镇、获评 2019 年全国综合实力千强镇第 46 名、国家级绿色低碳小城镇示范镇、

国家级生态镇、福建省首批特色小镇“汽车小镇”等多项荣誉称号。

（二）产业转型成效显著

创新驱动不断深化，2020 年全镇拥有三高企业 69 家，省、国家级企业技术中心 3 家。汽车及零部件等主导产业优势凸显，汽车小镇规模初显，工业总产值突破 100 亿元，金龙汽车入选 2020 年《财富》中国企业 500 强，无人驾驶巴士“阿波龙”实现量产，中汽客汽车零部件获评省单项冠军。先进制造业加快发展，拥有省制造业百强企业 3 家，思尔特、美科安防等国家专精特新“小巨人”企业 4 家，厦门势拓稀土永磁电机产业园、神州鲲泰厦门生产基地、海翼智能制造产业园 20 项目等一批高端制造和智能制造项目加快推进。现代服务业蓬勃发展，橙联跨境电商产业园、新兴海峡物流园、普洛斯物流园、海翼物流、嘉晟供应链等一批电子商务、现代物流项目初步集聚，软件信息招大引强顺利推进，三李城商业中心等项目推动商贸业加速成型，融侨观澜、禹洲璟阅城、富力院士廷等项目促进房地产业良性发展。

（三）新型城镇化建设大步迈进

城区建设不断拓展，大力推进软件园三期、机械工业集中区等重点片区建设，商住配套日益成型，固定资产投资规模不断扩大，五年累计完成投资 365.4 亿元。征地拆迁成效显著，2020 年完成征地 2629.87 亩，拆迁 54 万平方米，年

度征地总量和市对区考核项目征地、拆迁总量三项指标位居全区第一。扫尾完成久拖不决的“机械工业集中区二期”灌北中路和新纵一路等项目，攻坚完成福厦高铁、集美北路、马銮湾新城“百日攻坚”等重点项目。交通设施持续改善，灌新路全线和 324 国道复线（灌口段）实现通车，提升改造灌田线，完善海翔大道灌前立交工程，灌口中路、洋亭路、灌前路、灌北中路、机械工业集中区三期起步区市政道路等加快建设。生态环境不断提升，持续推进“河湖长制”，深青溪浦边桥、许溪下庄鱼鳞闸的省控断面提前消除劣 V 类水体，积极推进小微黑臭水体和入河、湾排口整治，完成东辉村美场社、顶许村山埔社等黑臭水体整治，持续推进深青溪、许溪安全生态水系工程建设；19 个村（居）全面推行垃圾分类管理，建立“户分类、村保洁、镇收集、区转运”的农村垃圾治理长效机制。乡村振兴深入实施，双岭、田头等试点村建设有序推进，农村“一革命四行动”人居环境整治扎实推进，田头村获评全国乡村治理示范村，井城村、浦林村、坑内村、上塘村、三社村、顶许村被评为 2020 年度集美区初级版“绿盈乡村”，村集体发展项目收获实效，三李城邻里商业中心成功签约，并完成地上四层建设，近期完成主体工程封顶，田头、双岭村入选省委组织部编著的《福建发展壮大村级集体经济案例选编》。

（四）民生福祉不断改善

基本公共服务体系逐步健全，基本公共服务体系逐步健全，多渠道加强就业保障，累计发放各类社保补助 4663.67 万元，惠及 43442 人次。教育事业积极推进，累计新增幼儿园学位 1620 个、中小学学位 1620 个，灌口中心小学获评全国特色教育学校，集美区中小學生社会实践基地顺利开工，厦门医学院成为首家入驻灌口的本科院校。医疗事业大幅迈进，四川大学华西厦门医院落地开工，灌口镇中心卫生院旧址提升改造工程基本竣工。基层首诊、分级诊疗就医格局基本形成，实现“一村一所”全覆盖，蝉联市卫健委“人口监测信息质量一级达标单位”，获评“省级卫生镇”称号。养老保障逐渐加强，农村幸福院实现全覆盖，委托专业社工机构运营 16 家农村幸福院，铁山社区和第一社区获评市级“老年人健身康乐家园”。文化品牌日益打响，成功举办厦门（灌口）第四届闽南童玩文化节暨元宵灯会、集美第七届海峡自行车公开赛、灌口·三圈国际车辆模型大奖赛等赛事，“田头乡村记忆”项目试点工作以全市第一的高分通过验收。新时代精神文明建设加快推进，田头村、双岭村入选区首批新时代文明实践站，13 个新时代文明实践站正式运营。对口帮扶甘肃省和政县、三明市清流县里田乡工作进一步深化。

（五）社会治理水平持续提升

平安建设成效显著，全力推进“六清”行动，圆满完成扫黑除恶专项斗争收官战，安仁社区获评市级“零案发”示

范社区。扎实推进“五安工程”，构建“天眼”“路控”“地网”三位一体安全屏障，全省首创投入平交路口车辆安全警示系统，提前实现市级道安工作重点整治点摘帽，食品安全监管工作全市前列，安全生产“两级五覆盖”网格化监管体系先进经验做法获省安委办及应急管理厅推广运用。全面落实房屋安全隐患排查整治，累计排复查房屋24472栋，处置重大危险房屋136栋。防灾减灾能力持续提高，田头村入围全国综合减灾示范社区。居民服务不断完善，10个村（居）党群活动服务中心完成标准化改造，上塘村和坑内村获“三社联动”市级试点，区级试点顶许村和双岭村服务水平实现再提升。法治建设走深走实，创新“委派+调解员+法官”调解机制，“诉源治理”、“警保联动”模式全市推广，并获省级表扬，田头村获评全国民主法治示范村。

二、发展环境

（一）发展机遇

从国内看，“十四五”时期我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，迈入高质量发展新阶段，经济长期向好，以国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在构建，新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化孕育了加快发展的新动能，新型基础设施建设成为扩大有效投资的重要发力点，这为灌口加快新旧动能转换，做大做强支柱产业、构建现代化产业体系，提供了稳定的宏观环境和

广阔的市场空间。

从全市及全区看，厦门高素质高颜值现代化国际化城市建设迈向新的发展阶段，岛外大发展战略深入推进，集美区成为跨岛发展的排头兵，集美新城、马銮湾新城成为全市副中心和全区新增长极，为灌口镇统筹推进城乡建设，提升城镇颜值，加快建设高素质高颜值跨岛发展最美新城镇带来重要历史机遇。

从自身看，经过“十三五”团结努力奋斗，灌口经济综合实力跃上新台阶，先进制造业进一步壮大，现代服务业初步集聚，对接集美新城和马銮湾新城建设取得重大进展，城市颜值较大提升，教育、医疗、养老等民生福祉不断改善，产业、城市、社会三大转型取得了长足进步，为在“十四五”期间启动新一轮快速发展，成为集美区全方位推动高质量发展超越排头兵，打下了坚实基础。

（二）面临挑战

从国内看，我国经济发展正处在转方式调结构的紧要关口，关键核心技术面临“卡脖子”瓶颈，对灌口加快增强创新驱动力提出新的要求。从全市及全区看，集美新城、马銮湾新城建设跨越多个镇街及行政区，杏林、杏滨、集美街道坐拥更优越的对接岛内区位条件，后溪镇交通物流优势突出，侨英街道成为环东海域新城重要组团，在人才、项目、资本等资源要素流动越发频繁趋势下，迫切需要灌口加快构

筑与周边区域的差异化发展格局，尽早形成核心竞争力、加强城镇吸引力。从自身看，灌口经济社会发展仍处于转型升级、爬坡越坎的关键阶段，发展不平衡、不充分的问题依然突出，主要表现在：新旧动能转换不到位，创新驱动、内需拉带动仍不够突出；招商引资形势严峻，高附加值、高科技含量项目较少；制造业龙头活力不够，服务业规模尚未壮大；镇域面积大、人口数量多等特质凸显城市建设管理精细化不足，就业、教育、医疗等优质公共服务供给距离满足人民群众对美好生活的向往仍有差距，基层社会治理水平有待提高等，需要通过“十四五”时期的接续奋斗予以突破。

三、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记对福建、厦门工作的系列重要指示精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进四个全面战略布局，紧扣新发展阶段、新发展理念、新发展格局，以稳中求进为工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以不断满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持贯彻新发展理念，坚持系统观念，深化创新驱动，统筹发展与安全，牢牢把握推动“岛外大发展”

重要机遇期，从灌口实际出发，以高质量招商引资促进全镇经济社会高质量发展，加快建设创新引领的现代产业体系，大力提升城市环境品质、完善城市综合功能，持续增强人民群众获得感和幸福感，全力建设高素质高颜值跨岛发展最美新城镇，成为集美区全方位推动高质量发展超越排头兵，为全市全区发展大局作出新的更大贡献。

（二）总体要求

坚持高质量发展。坚持发展是第一要务，在全方位高质量发展超越中持续壮大综合经济实力，坚持以创新为核心提升产业发展素质，加快构建现代产业体系，夯实高质量发展根基，使灌口成为厦门高端产业集聚区。

坚持跨岛发展。紧抓“岛内大提升、岛外大发展”、“一岛一带多中心”建设战略机遇，全面对接集美新城和马銮湾新城，加快城镇基础设施建设、生态文明建设，深入实施乡村振兴，不断提升城镇形象颜值，打造产城人深度融合的高颜值城市组团。

坚持民生幸福。践行以人民为中心的发展思想，紧贴人民日益增长的美好生活需要，着力扩大教育、医疗、养老等优质公共服务供给，大力推进平安灌口建设，加强文化铸魂，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，让发展成果更多、更公平、更实在地惠及全镇人民。

坚持绿色发展。深入践行绿水青山就是金山银山理念，

充分发挥灌口作为厦门全市“绿肺”作用，走好经济发展与生态保护协调共赢新路径，围绕水、空气、土壤等生态资源，全力打赢环保攻坚战，实现人与自然和谐共生。

（三）发展目标

到 2025 年，通过“十四五”期间的接续奋斗，实现产业素质较大提高，城镇颜值提档升级，民生福祉更加殷实，建设高端产业集聚区、高颜值跨岛发展最美新城镇和民生幸福新家园，基本建成高素质高颜值跨岛发展最美新城镇，成为集美区全方位推动高质量发展超越排头兵。

1. 经济及产业方面：2025 年力争实现工业总产值 430 亿元，年均增长 7.44%，财政总收入达到 20 亿元，年均增长 3.4%以上，其中，镇级财政收入力争达到 3.1 亿元；合同利用外资 3.5 亿元，引进内资 60 亿元；实现经济综合实力更加强劲。

2. 城镇建设方面：2025 年全社会固定资产投资累计实现 448 亿元，集美新城、马銮湾新城灌口片区实现产城人深度融合，机械工业集中区、软件园三区等重大片区建设成效凸显，城乡基础设施高标准完善，城市管理愈加现代化和精细化，成功打造灌口乡村振兴升级版，全镇环境更加美丽、生态、宜居。

3. 民生福祉方面：力争确保全镇财政预算的 70%以上用于保障和改善民生，教育、卫生、文化、体育、养老服务、

社会保障等公共服务供给水平进一步提高，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实，社会文明达到新高度，新时代民生幸福成为典范。

四、着力素质提升，建设高端产业集聚区

加快产业结构调整优化，通过建设先进制造业发展高地、现代服务业重要集聚区，做好都市现代农业示范，增强创新核心动力，建设支撑灌口经济高质量发展的现代产业体系和高端产业集聚区。

（一）做强先进制造业

以智能化、高端化为方向，改造提升汽车及零部件、卫浴家居两大主导产业，实施补链强链计划，培育壮大高端智能装备制造、新能源、新材料等新兴产业，做大做强先进制造业。

改造提升主导产业。汽车及零部件产业方面，依托汽车小镇为载体，加快工业集中区三期二期（洋亭路以北）项目建设进度，大力发展新能源汽车、智能汽车、汽车“三电”（电机、电控、动力电池）核心关键零部件研发制造。支持金龙运用人机交互、AR/VR、感知布局等技术深化无人驾驶汽车、智能网联汽车开发。**卫浴家居产业方面**，紧抓消费升级趋势，依托建霖等龙头企业，深化应用工业互联网、自动化系统、物联网等新技术支撑企业生产制造转型升级，鼓励和支持企业立足国内大循环加强自主品牌建设，积极开发智

能卫浴、智能家居等产品。

培育壮大新兴产业。高端智能装备制造方面，依托思尔特、亚德客智能装备等智能制造龙头企业，加快推进厦工智能电传控制系统等重点项目，推进工程机械智能化，以机械工业集中区（灌口组团）、安仁产业园、马銮湾智慧科技产业园等为空间载体，大力吸引工业机器人和数控系统，减速器、控制器和驱动器等关键零部件，以及智能装备科技型中小企业、孵化器、新型研发机构落户。**新能源新材料方面**，充分发挥厦钨新能源平台优势，以势拓稀土永磁电机产业园为载体，加快新能源产业新型材料研发制造企业招大引强，加大工业节能电机、新能源电动汽车车电机、高性能伺服电机、空压机电机及整机、高速电主轴等领域国内外先进企业招商，打造上下游产业链配套完整的新能源电机产业集群。

（二）做优现代服务业

以大平台、大项目、大龙头为抓手，提高现代物流、软件信息服务、商贸业等服务业发展能级，提高现代服务业集群集聚水平。

打造现代物流产业集群。依托前场铁路大型货场、集美物流园等载体，积极发展电商物流、多式联运物流、冷链物流、汽车物流、智慧物流、供应链管理等行业，加快建设橙联跨境电商产业园、达达物流园、德邦（厦门）智慧物流园，规划建设综合物流信息平台，完善物流园配套基础设施，推

动物流业与制造业、商贸业、电子商务联动发展。

积极发展软件信息服务业。充分发挥鲲鹏服务器生产基地龙头项目带动作用，加大力度引进操作系统、配套中间件、数据库、应用软件等产业链下游项目，加快建设软件园三期、四期等园区载体，打造新兴软件信息产业体系。

做大商贸业规模。整合优化全镇大型超市、批发零售中心、便利店等商贸资源布局，增设一批特色商业街、精品商业、商业综合体等商业设施。完善新城区消费娱乐功能，加快建设集美岛佳龙蓝地球主题乐园，力争打造新一代高能级旅游娱乐主题岛；改造提升老镇区商业业态，鼓励商贸企业依托电商平台，积极拓展线上消费、“宅消费”等业务。加快建设三李城商业中心，积极引进特色餐饮、地方名品精品、室内主题公园等项目，打造集购物、餐饮、文化、休闲、娱乐于一体的商业中心综合体。支持道口经济发展，把握地铁四号线灌口站建设契机，抓好地铁上盖项目规划，建设完善特色商业街、商贸商务楼宇等载体。

（三）做精都市现代农业

以深化农业供给侧结构性改革为主线，立足灌口资源禀赋，发展品牌形象好、附加值高、经济效益突出的特色农业，推动农业一二三产融合发展，打造都市现代农业高效示范。

积极发展品牌特色农业。实施品牌强农质量兴农战略，发展特色农产品规模化种植和精深加工业，加强“三品一标”

认证，打响仙景芋等优势农产品品牌。做优塔斯曼铁皮石斛、“禾祥西”茄果、载生源水叶菜、金玲珑葡萄等生态农业项目，扶持品诚源蝴蝶兰基地等花卉苗木生产基地发展，大力建设无公害果蔬、盆栽植物、新优苗木种植基地。

推动农村产业融合发展。积极发展乡村休闲游，推动仙灵旗农庄、宝生园、龙谷山庄等特色旅游点串珠成线，依托仙景芋观光园，发展农耕体验、亲子研学等新业态。大力发展乡村文化游，发挥深青古驿、凤山祖庙等“千年古镇”历史文化优势，持续办好深青古驿文化节等活动，打响具有闽南特色的古村落文化旅游品牌。擦亮山地旅游品牌，加大双龙潭生态运动景区宣传力度，规划建设田头、双岭、东辉等一批山地乡村旅游精品项目，发展特色民宿和精品民宿。鼓励发展农产品物流业，实施电子商务进农村综合示范。

培育智慧科技农业。依托禾祥西互联网新农业等项目，建设集研发、生产管理、溯源物流为一体的智慧农业基地，构建互联网农业生产销售新模式。依托塔斯曼铁皮石斛龙头项目，推进中草药良种科研育种攻关与产业化开发，发展高科技种苗业。加快发展现代设施农业，建设一批现代化温室大棚、智能化植物工厂设施。

（四）增强创新支撑动力

以科技创新为核心，推动灌口新旧发展动能加快转换，加强企业创新主体地位，推动创新要素向企业及产业集聚，

完善创新环境，打造创新第一动力。

鼓励企业增加创新投入。积极落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等各级政府鼓励企业科技创新、加快高新技术产业发展的优惠政策，探索建立企业研发准备金制度，引导企业有计划、持续性地增加研发投入。健全政府对商业银行在科技企业贷款方面的风险补偿机制，积极推进科技金融创新，引导银行、保险等金融机构加大对企业增加研发投入的支持力度。

加强产学研用协同创新。围绕汽车、机械装备等优势产业领域和新材料等战略性新兴产业领域，支持辖区企业与北理工、哈工大等国内外一流专业科研院所建立长期战略合作伙伴关系，支持企业介入专业高校院所早期研发，促进知识、技术、管理等创新要素向企业集聚。鼓励先进制造类新型研发机构落户灌口。支持有条件的大中型企业、企业集团和行业龙头企业联合高校、科研院所共同建立研发机构，积极谋划推动一批前瞻性应用研究和产业关键共性技术为主的重大产业合作项目，力争在机械装备、新能源汽车、新材料、现代农业等领域，实现关键核心技术研发突破。

优化创新生态环境。大力培育发展研发设计、技术转移、技术交易、知识产权、专利信息利用、科技咨询、检验检测等科技服务机构，积极培育发展研发中介、研发服务外包等新业态。鼓励和支持优势产业、新兴产业的重点企业到海峡

股权交易中心、全国中小企业股份转让系统等挂牌融资，发行中期票据、区域集优集合票据、短期融资券。搭建政企银企对接平台，引导金融机构为辖区创新企业缓解融资难、融资贵等问题。

（五）打造一流营商环境

搭建政企高效沟通渠道，强化政府与企业家常态化沟通机制，持续深入落实镇党政领导干部挂钩联系重点企业制度，围绕企业反映强烈的政策落实、项目落地、企业经营等方面突出问题，建立企业反映事项及时反馈工作制度。全面提升服务企业水平，对标先进镇街，继续深入推进“最多跑一次”改革，加强镇企业服务队伍建设，选派政治素质好、业务能力强、工作作风优的人员到便民服务中心工作，合理配置便民服务窗口的综合服务事项，逐步实现“一人多能、一窗多能”。做好做实惠企政策宣传，积极开展惠企政策培训，全方位做好政策宣传答疑和服务走访，引导企业用足用好活各项惠企优惠政策。加大惠企政策兑现力度，利用好中小企业专项支持资金，加大力度扶持中小企业发展，积极落实国家、省、市、区各级减税降费政策，加强企业指导，确保各项惠企政策落地见效。

五、着力功能提升，建设高颜值跨岛发展最美新城镇

主动对接集美新城和马銮湾新城，大力推进重点片区建设，高标准完善交通和市政基础设施，提升城市管理科学化、

精细化、智能化水平，打造产业集聚、功能优化、生态宜居、特色明显的集美新城重要组团和高颜值跨岛发展最美新城镇。

（一）高效率拓展城市发展空间

紧紧把握市委、市政府推动“岛外大发展”、加快重大片区开发建设的契机，对接集美新城中心区、马銮湾新城集美片区，大力保障软件园三期、机械工业区、前场物流园区等重点片区建设，促进产业集聚，加快居住及商业配套建设，集聚人气商机，建设产城人融合示范区。

大力推进重点项目建设。加快推进机械工业集中区和软件园三期建设，完善园区市政道路及配套设施。加快推进软三市政道路六期工程、软件园一号公园等一批省市重点项目，攻坚扫尾国道 324 线与金辉路交汇处西北侧工业组团招拍挂地块、市民中心等历史遗留项目，完成机三起步区、前场铁路大型货场等一批“割尾巴”项目，打通交地“最后一公里”。建设以创新创业、服务配套、活力宜居、人文品牌为驱动轮的汽车小镇特色平台，完善汽车小镇内路网建设、公交站点布局、人才公寓等配套设施，打造汽车主题公园、慢行步道等，构建汽车小镇休闲健身系统，打造汽车特色小镇样板。

持续推动征地拆迁工作。主动靠前服务，强化征地拆迁工作，保障重点项目建设，统筹兼顾整村征收、土地预收储、

“割尾巴”和轨道平衡用地，又快又好地完成整村征收工作，强化马銮湾和集美“两大新城”、机械工业集中区、软件园等重大片区、重大项目建设用地保障。完善征地拆迁工作机制，固化完善片区指挥部会和镇级推进会“双周调度会”工作机制，坚持“问题清单”和“挂图作战”工作方法，秉承“一线工作法”，举全镇之力强势推进征地拆迁。完善征地拆迁纠纷机制，妥善解决征地拆迁矛盾，确保征地拆迁顺利推进。

推动产城融合发展。坚持产、城、人深度融合，按照“四高”标准，对标先进理念，统筹辖区产业和生活设施配套，打造产业与城市功能融合、生产与生活空间布局合理、经济与社会协调发展的产城融合社区。提升机械工业集中区、软件园三期等园区设施配套，建设集生产基地、办公研发、员工公寓、生活服务、文体娱乐于一体的“现代产业服务综合体”。

构建完善基础设施体系。构建四通八达的城乡交通网，加快基础设施和路网提升改造，加速灌口中路东延伸段建设，完善海翔大道、国道324复线交通安全设施，推动完善公交候车亭全镇布局。提高交通防控水平，完善平交路口车辆警示系统建设。完善重点片区基础设施，大力推进马銮湾片区公共基础设施配套建设，完善重点工业园区周边基础设施建设，着力推进公交场站及配套工程建设。推动第一社区

晒谷场、仓库等集体所有闲置场所改造为公共停车场、体育场等社区公共活动场所。完善公共设施配套建设，实施前场再生水厂污水主干管扩建工程，新建一座 500 千伏变电站，提升水电市政设施配套。完成黄庄社区自来水引水补水工程建设。加快推进三社、陈井、浦林、潮瑶等一批安置房建设，协助做好洪茂居住区保障性住房建设。推动灌口体育中心建成投用。加快推进村（居）综合服务中心建设，推进村（居）综合服务中心标准化改造，开工建设安仁社区和七甲坡社区综合服务中心。

提升城市治理精细化水平。强化系统治理、综合治理，建立科学管理体系，形成高效的“大城管”治理格局，实现“纵向到底、横向到边、管理无缝隙、责任全覆盖”。推行网格化管理，建立镇、社区、责任网格三级体系，确保巡查管理全覆盖。综合运用物联网、云计算、大数据、人工智能等现代技术，创新城市管理模式，再造城市管理流程，加快智慧城市建设，提高城市管理效能和执法透明度，推动城区管理向集成化、智慧化、协调化发展。有效应对交通拥堵问题，改善道路微循环，重点改造主城区和城乡结合部的主要交通节点，发展社区公交，开展公交接驳点步行改造，推进慢行交通系统联网成片。推广“互联网+”智慧停车模式，提升道路停车智能化管理，挖潜既有停车设施使用效率，推动车位开放共享。有序推进“摊规点”设置，打造特色“小

吃街”等小商品市场。加强城中村市容整治，营造整治、有序、文明的市容环境。

（二）持续推动乡村振兴

加快推进农村现代化，扎实、深入开展乡村环境整治，推动灌口乡村颜值提升、面貌焕然一新，让农村成为安居乐业的美丽家园，加强灌口文明乡风建设，构筑乡村文明新风尚。

加快绿盈乡村建设。以创建“绿盈乡村”为抓手，以东辉村、深青村为典型，推动富有绿化、绿韵、绿态、绿魂的乡村生态振兴建设。深入推进6个乡村振兴省级试点村、2个区级示范村建设。持续推进田头、双岭村等乡村振兴示范村建设，加快推进黄庄社区、上塘村等10个村（居）村庄规划编制，争创乡村振兴示范镇。

推进农村人居环境整治。继续实施“一革命四行动”，加快推进农村“厕所革命”，积极建设生态公厕，坚持建管并重，统筹抓好建设时序和长效管护，实现全镇自然村卫生公厕全覆盖和公厕一体化管理。强化污染防治联动执法，深入开展小微水体专项整治、乱到土头垃圾专项整治、废品回收站乱象专项整治“三大行动”，加强垃圾分类制度化建设，创建一批垃圾分类特色小区和示范村。整治公共空间和庭院环境，推进房前屋后整治和杆线规整，开展通讯线路、电线等“空中蜘蛛网”整治工作试点。推动镇级污水处理站改纳

管工程建设，重点解决顶许村顶许社、山埔社等5个自然社纳管建设。

构筑乡村文明新风尚。以社会主义核心价值观为引领，深入挖掘“一精神三文化”时代价值，以乡风文明为保障，以文化铸魂为抓手，提振农村精气神，巩固乡村文化阵地建设，促进乡村文化繁荣兴盛，增强古镇文化自信，推进“人文集美”在灌口文明乡风、良好家风、淳朴民风等方面落地生根。注重农村文化遗产保护，在整村拆迁的同时保护好文化遗产。

（三）建设生态文明绿色家园

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，注重系统治理、源头治理，大力抓好水、大气、土壤污染综合防治，拓展绿色生态空间，完善生态文明体制机制，让灌口更加美丽宜居。

打好环保攻坚战。突出源头治理，由“突击式”整治转向“常态化”管控，进一步落实河湖长制、林长制，实施水污染防治行动，持续整治深青溪、瑶山溪、许溪等流域，确保水质稳定提升。开展空气清洁行动，加强工业、燃煤、机动车三大空气污染源治理，加大道路扬尘、餐饮油烟污染、垃圾焚烧等整治力度。持续推进环境整治，开展铁路、高速公路沿线及软件园三期北侧区域整治，重点推动农村住宅立面改造、裸房整治、坡屋顶改造、卫生治理和绿化带建设。

加强村庄污水工程后续管理，加大“散乱污”“小作坊”日常巡查，确保环境保护网格工作常态化。推进垃圾分类工作，推行城乡环卫精细化管理作业，打造垃圾分类特色小区和示范村，提高垃圾分类投放准确率，促进垃圾资源有效利用。

拓展绿色生态空间。聚焦绿化美化，高标准、大尺度拓展绿色生态空间，在山体、水岸、交通主干道主出入口，建设多色彩、多层次、连成片的生态景观长廊，打造更多充满活力与温度的城市风景线。以人为本，全方位建设社区公园、街头绿地、街心花园，加快推进绿道网建设，串联城乡绿色空间。实施乡村绿化行动，加快镇级生态景观带规划建设，加强风景湖公园、深青村公园等养护管理，综合提升田水路木风貌，打造富有地域特色的景观廊道。

加快发展绿色产业。严格产业项目环境准入，推进清洁生产，鼓励企业加大绿色制造投入，推广应用先进节能、节水、节材产品和工艺。大力发展绿色农业，推广测土配方施肥，减少化肥农药使用量，抓好农药包装废弃物回收处置试点工作。优化能源消费结构，提高电力、天然气、可再生能源等清洁能源消费占比。积极推广绿色建筑、绿色交通，鼓励和支持大型公共建筑物实施节能改造，降低碳排放强度。

六、着力品质提升，建设民生幸福新家园

聚焦人民群众“急难愁盼”问题，加快补齐基本公共服务领域短板，全面提升基层治理能力和水平，满足人民群众

日益增长的精神文化需求，全方位提升群众的获得感、幸福感、安全感，打造新时代民生幸福典范。

（一）补齐民生短板

着力补短板、增福祉、促共享，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，让发展成果更多更公平惠及人民，满足人民日益增长的美好生活需要。

大力促进就业创业。巩固充分就业社区成果，把扩大就业放在经济社会发展更加突出的位置，确保城乡居民收入增长速度高于经济增长。实施就业优先政策，突出抓好高校毕业生青年、退役军人、失地失渔农民等重点群体的就业帮扶，鼓励创业带动就业、多渠道灵活就业和劳动技能型就业。全面提升公共就业服务水平，鼓励开展职业技能培训和创业培训，推行面向重点群体的订单式培训、定岗培训和定向培训。支持和规范发展新就业形态，落实青年创业贴息贷款等融资、场地、培训等方面的创业支持政策，支持国内外高层次人才落户灌口创业。

扩大优质教育资源供给。推动义务教育优质均衡发展，加快建设集美新城坑内、凤山等一批小学，提升学校教育教学能力，强化青年教师培训管理。推动学前教育普惠发展，落实配套幼儿园与城镇住宅小区同步规划、同步建设、同步使用，大力推进洪茂、坑内等集美新城和灌南等马銮湾新城

居住区的配套幼儿园建设，鼓励社会力量举办幼儿园。扩大优质教育资源覆盖面，提升厦门一中集美分校（灌口中学）、厦门实验小学集美分校等办学水平，争取引进一批境内外办学实力强的教育品牌机构落户灌口，逐步缩小城乡办学差距。支持厦门医学院高水平发展，培养高水平医疗人才和医疗管理人才。充分挖掘教育资源潜力，提高对农民工子女就读的承受能力，落实进城务工人员随迁子女小学积分入学政策。

提质医疗卫生水平。优化医疗资源结构布局，建成四川大学华西厦门医院，加快灌口医院新址项目建设，完成灌口卫生院改造提升，推动灌南社区卫生服务中心落地实施，鼓励社会资本兴办特色专科医疗。提升基层卫生服务质量，加大高层次卫生人才引进和医疗诊治设备投入力度，加强社区卫生服务机构标准化建设，加快建立“全科+专科”模式，深化分级诊疗改革成果，提升家庭医生服务品质。全面提升妇幼健康保健服务能力，规范辖区托幼机构建设管理，推动母婴室村（居）全覆盖。

健全完善养老服务体系。完善区、镇、村（居）三级一体的养老服务体系，推动医养结合发展，推动灌口医院新设老年病科，加快镇级养老服务日间照料中心、农村幸福院、居家养老服务站、长者食堂建设，推动规范有资质的医疗机构提供专业康养理疗服务。支持社会资本投入兴办养老服务

机构。在有条件的社区探索运用互联网、物联网、人工智能等信息技术，发展社区居家智慧健康养老服务。

夯实社会保障基础。巩固全民医保成果，扩大医疗保险、基本养老保险覆盖面，提高失地失渔人员基本养老保险和医疗保险目标人群的参保率。大力推进房屋安全隐患排查整治，有效保障“五类重点对象”住房安全问题，改造提升安仁大道和打棉街等老旧小区。深入落实“绿洲计划”，完善以最低生活保障为核心、配套补充各专项救助及其他社会帮困救助，覆盖全面保障救助政策体系，重点解决特困人员、重病残人员、留守老人及妇女儿童等困难群众的生产生活问题。落实对口帮扶，助力甘肃和政县陈家集乡及三明清流县里田乡贫困人口稳步脱贫。

（二）创新社会治理

积极适应社会治理新形势新变化，全面推进社会治理体系和能力现代化，打好防范化解重大风险主动仗，确保社会大局和谐稳定。

推进社会治理现代化。强化党建引领核心作用，优化提升镇（街）公共服务机构设置和编制资源配置，加快构建功能明确、结构优化、治理有效、服务便民的镇（街）行政管理体制和运行机制。健全法治保障，推进规范、公正、文明执法，推动实现村（居）法律顾问全覆盖。强化自治作用，完善基层党组织领导、公众参与的群防群治机制，推动互联

网时代群众工作机制和参与平台不断创新。创新德治模式，深入践行社会主义核心价值观，落实新时代公民道德建设实施纲要，加大“时代楷模”陈清洲等先进典型和最美人物的宣传力度，挖掘村（居）自治公约、家风家训等柔性治理潜能，全面落实“爱心厦门”建设。提高社区服务质量，持续推进“三社联动”试点，探索项目化运营满足村（居）民社会服务需求，完善社区服务中心功能，加快村（居）党群活动服务中心标准化建设，开展全方位、多层次、高质量的“一站式”服务。培育发展志愿社区服务组织，开展科普宣传、法律援助等特色志愿者服务活动。持续建设退役军人服务站，打造区级村（居）退役军人服务站示范点。

加强平安灌口建设。积极推进主动创稳，纵深开展扫黑除恶专项斗争，深挖摸排行业扫黑除恶线索，合力整治行业乱象，常态化开展“回头看”。扎实开展“家安、路安、食安、业安、心安”系列平安创建活动，加强镇域网格化管理，创新监管手段，深入推进“雪亮工程”，推动“人防+技防”全面融合。强化安全生产源头管理，持续开展安全生产隐患大排查大整治和安全生产专项整治。深入抓好矛盾化解，落实领导包案，做到“有访必接，有问必答，有疑必释，有难必解”。加强流动人口治安服务管理、预防青少年违法犯罪、刑释解教和安置帮教、社会组织、虚拟社会管理等工作。完善应急防控体系，完善应急处置预案和常态化防控制度，积

极开展防灾减灾、疫情防控宣传教育，严格落实重大疫情防控责任，完善基层监测哨点布局，守牢重点人员疫情监测防线。

（三）传承人文精神

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，完善公共文化服务体系，传承历史文化精髓，以“一精神三文化”提升城镇软实力、搭建内外融通桥梁。

繁荣文体事业。巩固社区书院与新时代文明实践站融合成果，支持社区围绕“一精神三文化”和社会主义核心价值观主题举办传统文化经典诵读、专家授课、艺术沙龙等系列文化活动，打造群众精神家园。丰富群众性文化活动，持续开展“科技文化卫生三下乡”集中活动服务、戏曲进基层进村（居）等系列活动。发挥辖区民间艺术社团作用，开展闽南优秀文化遗产、“非遗”项目、木偶戏、答嘴鼓等进校园、进社区展演活动。加快建设体育强镇，建成灌口体育中心，推动学校体育场地进一步向社会开放，培育全民健身新风尚。打响灌口文化节庆赛事品牌，继续办好凤山祖庙大使公文化节、深青古驿文化节、灌口闽南童玩文化节等特色庆典活动，扩大海峡自行车赛、全国汽车越野赛、三圈杯车辆模型大赛等主题赛事影响力，积极争取有国际影响力的品牌赛事落户灌口。

增进文化交流。加大对灌口历史文化和文物资源的保护

和传承，推进闽南文化生态保护区建设，加强灌口“非遗”项目保护和“非遗”传习中心建设。培育具有灌口特色的对外文化精品项目，进一步做好答嘴鼓、木偶戏、歌仔戏、闽南童谣等民间民俗文化保护和对外交流工作，努力扩大灌口传统文化产品的知名度和影响力。建立发挥“侨”源的长效机制，多渠道、多层次、多形式拓展海外联谊工作，利用侨胞返乡省亲、谒祖、考察、访友等时机，增进“乡愁”情怀，扩大推介成效，激发海外乡亲助力灌口建设的热情。

七、保障措施

（一）加强党的领导

坚决贯彻中央、市委、区委决策部署、方针政策，发挥党的领导核心和政治核心作用，提高党委总揽全局、协调各方的能力，统筹推进灌口镇各方面工作。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，提高决策科学化水平。严格党员教育管理，加强党员干部队伍建设，完善干部选拔任用和考核评价体系，激励党员干部主动作为、积极作为。认真贯彻新时代党的建设总要求，落实全面从严治党主体责任、监督责任，全面提升基层党建工作质量和水平，营造风清气正、崇廉尚实、干事创业、遵纪守法的良好氛围。

（二）形成发展合力

全面贯彻党的群众路线，尊重人民群众对城市发展规划

决策的知情权、参与权、监督权。完善党员、干部联系群众制度，创新互联网时代群众工作方式，始终做到发展为了群众、依靠群众、成效由群众检验。充分发挥人大、政协的优势，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，发挥社会组织的积极作用，凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量，发挥民主党派、工商联、无党派人士和民族宗教界人士作用，广泛团结港澳台同胞和海外侨胞，积极凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量，形成推动规划实施的强大合力。

（三）完善要素保障

加强项目支撑。深入实施项目带动，抓好重大项目的规划、筛选论证和储备工作，着力推进实施产业转型、基础设施、生态环保、城乡统筹和公共服务等领域重大项目，为“十四五”发展提供强力支撑。健全项目谋划工作长效机制，加强项目跟踪管理，形成项目全生命周期跟进、滚动式推进局面。

强化人才保障。继续深入实施“聚贤集美”人才计划，鼓励核心企业引进优质人才、留住骨干人才，扩大优质学位供给，加强人才子女教育资源保障，加大镇财政对辖区企业家和企业骨干培训支持力度，配合区里做好人才公寓建设保障工作，营造尊重人才、求贤若渴的引才留才氛围。

加强资金支持。根据发展目标和重点任务，加强对财政

资金的统筹安排和预算管理，优化财政支出结构，优先安排涉及民生、公共服务、城乡一体化等领域的财政支出和项目投入。积极拓宽投融资渠道，鼓励国有及民营资本扩大投资发展新兴产业，鼓励各类金融机构对辖区重点产业项目或重大建设项目加大信贷支持力度，支持各类股权投资服务实体经济，增强规划重大战略任务财力保障。

（四）完善规划实施考核评估

切实发挥“十四五”规划纲要的引领作用，加强年度计划、财政预算计划等与规划纲要有效衔接，强化规划的严肃性和实效性，确保规划纲要确定的目标任务落到实处。健全规划任务分解和责任落实，建立重要目标任务实施跟踪反馈机制，加强规划实施监督。建立科学、合理、有效的考核评价制度，对规划目标、重点任务、重大建设项目等实行分类评价考核，提高规划实施的约束性。