
**侨英街道国民经济和社会发展
第十四个五年规划纲要
(结项稿)**

2021 年 05 月

目录

一、发展基础	1
(一) 综合实力迈上新台阶.....	1
(二) 产业升级呈现新格局.....	2
(三) 城市建设展现新颜值.....	3
(四) 民生保障达到新水平.....	4
(五) 城市治理开创新局面.....	5
二、发展环境	6
(一) 机遇.....	6
(二) 挑战.....	8
三、发展愿景	8
(一) 指导思想.....	8
(二) 基本原则.....	9
(三) 发展目标.....	10
(四) 空间布局.....	11
四、战略任务	11
(一) 产业结构：实施“强二产壮三产”战略.....	12
(二) 发展动能：打造“特色创新街区”名片.....	15
(三) 城区建设：加快“高品质新城区”进程.....	16
(四) 生态文明：塑造“最美生态侨英”形象.....	20

（五）公共服务：提升“广覆盖均等化”水平.....	21
（六）社会治理：推进“和谐稳定侨英”建设.....	24
五、实施保障	27
（一）加强组织领导.....	27
（二）完善实施机制.....	27
（三）优化政策支持.....	27
（四）强化项目支撑.....	28

“十四五”时期（2021-2025年）是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的开局起步期，也是侨英街道加快转换发展动能，实现高质量发展超越，建设创新型人文生态街区的关键期。

一、发展基础

“十三五”期间，侨英街道在集美区委、区政府的正确领导下，街道上下以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，深入贯彻“岛外大发展”战略，着力做好结构调整、项目推动、企业服务、民生保障等重点工作，有效的应对中美贸易摩擦和新冠肺炎疫情带来的严重冲击，各项事业取得了长足进步，产业竞争力、城区承载力、群众获得感持续提升，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

（一）综合实力迈上新台阶

街道坚持创新发展理念，充分发挥区位优势和产业优势，推动侨英综合实力不断增强。经济持续平稳增长，规上工业总产值从2016年的238亿元增长到2020年的345.51亿元，财政总收入从28亿元增长到32.78亿元，街级财政收入从1.87亿元增长到2.77亿元。招商引资成果丰硕，国内招商从38.9亿元增长到63.1亿元，2020年国内招商同比逆势增长435.3%，成绩居各镇街首位，实际利用外资从1.12亿元增长到2.5亿元，发展后劲持续增强。创新驱动进一步强化，

辖区内科研院所加快集聚，拥有中科院稀土所、中科院城环所等 16 家科研院所以及华侨大学、集美大学诚毅学院等高校力量，发挥高校产业技术联盟作用，举办一系列产学研对接活动，推动产学研深度融合，助力辖区内制造业企业加快转型升级。街道现有宝龙工业、荣兴达、维达斯等“三高”企业 32 家，宏发电声、虹鹭钨钼、力巨科技等隐形冠军企业 9 家。

（二）产业升级呈现新格局

工业加快转型升级。2020 年街道规上工业总产值占全区近三分之一，拥有规上企业 122 家，其中产值亿元以上企业 37 家。“十三五”期间引进奥佳华、纳丝达、光博士等一批优质企业落地侨英，形成电子、钨制品、轻纺服装三大产业。电子产业加快集聚，宏发集团、TDK、宝辰、立林科技等龙头企业带动作用明显。钨钼产业强链补链，以虹鹭、金鹭为龙头的钨制品产业链不断完善。服装产业涌现出宝姿、利郎、际诺思等一批成长性好、具有国内竞争力的龙头企业。机械、金属加工、橡胶塑料等传统产业不断向品牌化、智能化、绿色化方向发展。

服务业发展势头强劲。街道限上批零售业销售总额从 2015 年的 39.9 亿元上升至 2020 年的 174.57 亿元，年均增速达 44.63%，服务业成为侨英经济发展的新动能。商贸业快速发展，初步形成同集商圈和华大西商圈，同集商圈拥有银泰百

货、新华都、喜盈门等大型商业网点；华大西商圈以万科云城为亮点，打造潮玩网红街区新标杆，联动 IOI 及世茂综合体，岛外高端商圈呼之欲出。软件和信息服务业取得新突破，总投资 20 亿元的中盾科技项目加快竣工投产，大力引进信息安全、移动互联、智能制造、大数据等新兴企业。总部经济加快打造，引进永兴东润等总部企业，不断完善总部经济空间布局。文化创意产业初具规模，依托兑山艺术区，推动形成泊瀚互娱、博誉绎尚等多元化文化产业，挖掘辖区网红经济潜力。

（三）城市建设展现新颜值

城区功能不断提升。街道加快推进城市建设，“十三五”时期完成征地 1959 亩，拆迁 17.38 万平方米，完成华大南门项目等历史遗留任务，城市发展空间不断拓宽。建成水晶湖郡、中央公园城、国贸商城、IOI、世茂广场等高端楼盘，餐饮娱乐、银行超市、物流快递等商业配套逐步完善，开启侨英新生活中心。

基础设施更加优化。轨道 6 号线侨英段开工建设。辖区路网加快完善，同集路、美山路等主干道完成提升改造。环东海域美山路地下综合管廊加快建设。深入推进消防水栓建设，全面铺开智慧用电安全系统试点。加大对各社区雨（污）水管网改造、路灯安装、道路拓宽、增设隔离栏等硬件设施投入。加快建设停车场和停车楼，新增停车位 1484 余个。

生态环境持续改善。全面推行河（湖）长制，配备污染源网格员，实现流域污染源监管全覆盖。完成集美湖整治和环杏林湾、环东海域入海口截污工程。做好8个小微水体整治养护，完成街道污水收集纳管工程，实施村庄污水治理工程，加快推动嘉康饲料生产厂区搬迁。打好蓝天保卫战，连续三年实现空气质量排名全区前列。开展基本农田和“农地非农化”整治地块复垦工程，持续推进辖区土壤环境改善。

（四）民生保障达到新水平

教育事业不断进步。“十三五”期间，街道累计拨付各类教育经费4906万元，高标准、高水平建成美山、侨英2所中学以及凤林、美山、海凤、乐海、东安、滨湖6所幼儿园，开工建设曾厝、莲花小学，累计新增幼儿园学位1260个，新增中小学学位3600个，数量位居全区前列，辖区就学压力逐步减轻。

医疗体系加快完善。加快完善侨英街道社区卫生服务中心硬件设施，整治提升周边交通环境，助力打造国家级示范社区卫生服务中心。开工建设浒井、滨水、凤安和中烟社区服务中心，内设社区医疗服务站，助力打通社区医疗服务最后一公里。开展慢性病管理工作，推进家庭医生签约宣传活动和老年人健康体检工作。

养老服务更加专业。街道10个社区均常态化运行居家养老服务站，引进智宇、爱欣、和欣3家专业养老服务机构，

成为全区首个专业化居家养老服务全覆盖街道。建成街道居家社区养老服务照料中心1家、农村幸福院2家，高端养老项目太保家园厦门国际颐养社区落地开工，初步形成“以中心带动站点”的养老服务体系。

帮扶救助全面开展。“十三五”期间，累计发放各类补助金、生活补贴和慰问金共7201.2万元。对重度残疾人发放护理费与生活补贴，建设“爱心屋”为残疾人或残疾人家属就业提供帮助。做好计生特殊家庭关怀扶助工作，落实计生各项奖励政策。建立“一对一”就业引导和帮扶机制，大力实施“关爱农民工工程”，办理失地农民养老保险3183人。

文体事业持续繁荣。文体设施不断完善，拥有集美图书馆侨英分馆、嘉庚体育馆和8个社区综合文化服务中心。实现新时代文明实践站全覆盖，依托实践站开展各类主题活动和宣传社区特色文化。在春节、元宵等节假日期间开展拔河、舞狮、游园、球赛等形式多样的文娱活动，让辖区居民欢度佳节。引导居民组建腰鼓、龙舟、武术、秧歌、广场舞等队伍，开展各种文体活动。加强与厦门广电、厦门日报、天下集美等新媒体合作，利用电视、报纸、微信公众号等多种形式广泛宣传侨英文化。

（五）城市治理开创新局面

社会治理更加完善。建成3个“5+1”社区综治中心，打造叶厝综治模板，提升基层治理现代化水平。依托“公证

+”调解力量，多元化解辖内居民矛盾。全面推行网格化管理，辖区拥有83个网格、290名治安网格员，不断完善辖区人员结构信息，铲除违法犯罪滋生土壤。大力实施垃圾分类工作，建成系统化的生活垃圾分类收集运转体系。加强“两违”治理，严控各类违建行为的发生。率先探索建设食品摊贩集中经营区域试点，共设置4处“摊规点”，重点整治街边烧烤、占道经营等违法现象。

平安侨英深入推进。“五安”工程持续推进，深入开展扫黑除恶专项斗争，辖区刑事案件报案数逐年下降，连续两年综治考评成绩名列全区第一。推进智慧安防小区系统建设，在全区率先实现“雪亮工程”全覆盖，社会治安防控体系不断完善。安全生产形势良好，加强对涉安企业的日常监管，在全区率先建设智慧用电安全系统，实现同集路以西沿街店面智慧用电全覆盖。重拳打击非法集资、网络诈骗等违法犯罪行为，开展无诈骗网格评比活动。开展交通安全专项整治，完善道路标志标线，设置违停抓拍系统，规范停车收费管理，试点联动执法交通管理，不断提升交通管理水平。

二、发展环境

（一）机遇

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，经济长期向好，人力资源丰富，发展韧性强劲，社会大局稳定，新型基础设施建设、新型城镇化建设加快推进，继续发

展具有多方面优势和条件。这给侨英“十四五”发展创造了比较稳定、可预期的国内宏观环境。同时，我国将坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这有利于侨英依托同集路、华大西两大商圈，促进商贸业大跨越大繁荣，带动现代服务业提速发展，增强经济增长内生动力。

从全省全市看，全方位推动高质量发展超越成为“十四五”乃至更长时期发展的主题主线，覆盖厦门全域、联动福建全省的金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地将全面推进，项目开发、人才培养、政策协调等重点领域合作持续加强。这为侨英充分对接全国资源、金砖及“金砖+”国家资源，分享金砖创新基地建设的溢出效应，推动传统制造业向高端化、智能化、绿色化转型升级，打牢实体经济高质量发展的根基注入了新动能。

从全区看，集美加快建设高素质高颜值跨岛发展最美新市区的步伐加快，集美新城、马銮湾新城、环东海域新城三大新城在集美交汇，集美东部城区作为全区“一心两翼四片”发展大格局中“东翼”的支撑作用将进一步凸显。这有利于侨英抓住集美东部新城大开发大建设、轨道交通建设的契机，积极导入科技研发等创新要素和产业生态，带动集美北部工业区产业转型升级、“腾笼换凤”，盘活低效产业用地，推进东安等一批整村拆迁项目，全面拓展土地资源新空间，积

极引进高能级的产业龙头项目，实现“再造一个侨英”的战略目标。

（二）挑战

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球产业链分工布局面临重塑，国际环境日趋复杂，世界经济总体呈现弱增长态势，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，不稳定性不确定性因素明显增多。这给侨英电子、机械、纺织服装等出口企业生产经营带来严峻挑战，需要从促进出口转内销、提升产业链供应链稳定性等方面，进一步做好精准帮扶企业工作。

从自身看，经济增长趋势性放缓，发展动能转换有待加快，产业区、文教区、新城区的“三区”融合有待加强；城市建设水平和管理精细化程度有待提升；教育、医疗、养老、社会保障等基本公共服务供给的数量、质量，与人民群众对美好生活的新期待仍有相当差距，民生补短板任务日益迫切；外来人口比例较高，社会利益主体多元化，农村社区城乡化转型还不到位，共建共治共享的社会治理模式有待完善；生态环境领域仍存在一些薄弱环节和问题。

三、发展愿景

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯

彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记对福建、厦门工作系列重要指示精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，全面落实国家、省、市和区一系列重大战略部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面推动产业区、文教区和新城区融合协同发展，突出“活力侨英”的特色和优势，积极打造“产教城深度融合”引领区，奋力开创侨英高质量发展超越新局面，建设创新型人文生态侨英，有力助推集美建设高素质高颜值跨岛发展最美新市区。

（二）基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，加快把党的政治优势、制度优势转化为发展优势、治理优势。

坚持高质量发展。在全方位推动高质量发展超越中持续推动质量变革、效率变革、动力变革。把创新作为推动高质量发展的战略支撑，加快推进以科技创新为核心的全面创新，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，持续激发创新发展新动能。

坚持产教城融合发展。立足侨英街道产业区、文教区和新城叠加的基础和特色优势，充分发挥街道辖区高校、科研院所富集的人才、技术、项目等创新资源优势，进一步增强产业链、创新链、人才链的协同效应，全面推动产教城融合发展。

坚持绿色低碳发展。以“绿水青山就是金山银山”为引领，加快转变传统生产方式、生活方式和消费模式，在提升高质量绿色发展同时做大经济总量，大力推进生态文明建设，提升生态环境治理能力，走绿色、低碳、循环的可持续发展之路。

坚持以人民为中心。把人民群众幸福感放在更加突出的位置，加快补齐基本公共服务领域短板，提供更好的教育、更高水平的医疗卫生健康服务，不断拓宽居民增收渠道，积极创造更多就业机会，完善社会保障体系，不断保障和改善民生、增进人民福祉，促进人的全面发展。

（三）发展目标

到 2025 年，创新型人文生态侨英建设取得新成效，街道辖区产业区、文教区和新城区的“三区”深度融合和协同发展水平进一步提升，“活力侨英”特色和优势更加彰显。

——**综合经济实力迈上新台阶。**到 2025 年，规上工业总产值达到 450 亿元；限额以上批零企业销售额超过 300 亿元；街道财政总收入突破 40 亿元，街道本级财政收入突破 3

亿元；五年累计全社会固定资产投资额完成 150 亿元，累计实际利用外资 6 亿美元，累计完成国内招商 400 亿元。

——**公共服务水平得到新提升**。到 2025 年，社区综合服务中心、社区养老服务更加健全，幼儿园、小学、中学学位与入学需求基本适配，公共停车设施、公共文化服务设施覆盖率更加全面。

（四）空间布局

坚持规划先行，优化空间布局，打造“一区两带三组团”格局，加快东部新城开发建设，推进“三旧”改造和城市更新，通过交通网络改善、大型商住配套带动以及综合体开发，完善产业、生活所需配套，以新促旧，带动产业集聚发展，形成新城老城融合发展新局面。

一区：创新型人文生态街区。**两带：**天马山生态绿化带、环杏林湾和环东海域滨水带。**三组团：**文教区、北部工业区和东部新城组团。

1. 文教区组团。借助华侨大学、中科院等高校院所的科研优势，加大产学研结合和科技成果转移转化落地。

2. 北部工业区组团。加快推进“工改工”，优化空间资源配置，导入创新型企业 and 创新创业团队项目。

3. 东部新城组团。加快征地拆迁和规划提升，启动市政道路等基础设施建设，为项目引进落地奠定基础。

四、战略任务

（一）产业结构：实施“强二产壮三产”战略

深入实施“强二产壮三产”战略，紧抓产业数字化、网络化、智能化和融合化等发展趋势和机遇，着力推进产业转型升级，加快推动产业迈向全球价值链中高端环节。

1. 坚持工业强街战略

做大做强特色优势产业。做强电子、钨钼、机械、服装等特色优势产业，着力突破关键技术、核心部件和品牌塑造，实现制造业的加速蝶变。推动新一代信息技术与制造业深度融合，鼓励企业实施网络化、数字化、智能化改造升级，支持企业广泛开展生产线智能化改造、智能化车间和智能化工厂，大力推动服务型制造融合发展。引导龙头企业联动中小企业开展产业链供应链配套，积极推动形成产业链上下游相互关联就近配套的产业分工格局。

激发工业企业创新活力。引导支持工业企业研发活动，提高工业企业研发机构覆盖面。引导港澳台和外商投资工业企业加大本地创新投入，支持代工企业培育自主品牌，加大国内市场开拓。鼓励和引导民营企业加大研发投入和技术改造，形成“单项冠军”“专精特新”竞争优势。支持存量工业企业加快设备更新、工艺改进，淘汰落后产能。

优化产业发展载体平台。整合北部工业区闲置厂房、空地资源，稳步推进“工改工”项目，加快“腾笼换凤”步伐，最大限度争取制造业发展空间，重塑北部工业区产业结构，

引导和推动北部工业区成为创新创业创造的新高地和新旧动能转换的主战场。加快释放集体建设用地能量，高质量开展集体经济项目策划，打造一批新型产业发展载体，培育一批新产业新业态。

2. 提升服务业发展水平

提升发展生活性服务业。把握技术和消费升级的趋势和特点，大力推动互联网、大数据、人工智能等新技术带动传统服务业改造升级，加快推动批发零售、住宿餐饮等生活消费类服务业优化提升。积极打造多层次、差异化优质商圈，提升城市综合体和特色商业街区发展水平。推动同集商圈、华大西商圈进一步集聚人气商机。推动新华都、喜盈门等传统商贸业态升级，结合新一代信息技术，推动线上线下融合发展。积极发展电子商务，促进线上线下融合互动，大力发展直播电商、跨境电商等“互联网+”新业态。发挥文教区年轻消费群体优势，大力发展“活力经济”，打造活力消费集聚区。精心培育体验式购物中心、“智慧零售”等消费新业态。

加快发展生产性服务业。重点培育发展现代物流、工业设计、软件信息服务、科技服务等。大力培育电商物流、冷链物流、城际城市配送物流等业态，推动物流、制造、商贸、电商等联动发展。发挥重点商圈附属办公楼宇以及中铁海新大厦、交建大厦、顶斌大厦等高端写字楼，加快引进一批专

业服务业，推动服务业新业态新模式企业集聚。加快推动东部新城组团产业发展，聚焦与北部工业区形成产业创新联动走廊，大力发展科技咨询、知识产权、技术转移等科技服务业，培育发展5G、人工智能、大数据、云计算、区块链等新一代信息技术，集聚发展商务商贸、总部经济等业态。

融合发展文化和旅游业。挖掘辖区网红经济潜力，打造泊瀚互娱、博誉绎尚文化传媒等多元化文化产业，依托兑山艺术区加快推动形成文化艺术产业集聚区。推动休闲旅游和乡村旅游发展，大力推动百果园二期、天马山公园等休闲旅游项目建设，推动海上自行车道观光旅游、环东海域滨海浪漫旅游线发展。

3. 实施产业链供应链提升行动

大力推进补链延链强链。加快提升辖区主导产业链供应链稳定性和竞争力，聚焦产业链薄弱环节、核心环节、高附加值环节，以及供应链上下游配套缺失环节，推进产业链补链延链强链行动，提高供应链安全水平。针对基础零部件元器件、关键基础材料等重点领域，引导和支持企业推进基础材料、核心关键零部件研发和本地化配套。

加强产业链精准招商。创新招商引资方式，综合运用央企招商、资本招商、平台招商、农村发展用地招商、新业态招商、部门联动招商、“走出去”招商、产学研招商和以商招商等招商方式，创新街道招商顾问机制，聘请街道商业精

英、科研院所负责人担任街道招商顾问，积极争取更多招商资源及项目。大力开展引智招商，引进领军型、高层次创新创业人才团队和项目，推动人才链、创新链、招商链和产业链协同发展。完善招商小组专班工作机制，积极打造一支“专业专职专人专注”的招商队伍。丰富招商宣传方式，完善《侨英街道招商服务指南》及招商宣传片。建立产业招商重点项目跟踪落实机制，完善招商全流程服务链条和全周期服务机制。积极通过“工改工”等途径有效保障招商项目空间，推进招商成果落地并尽快投产见效。

（二）发展动能：打造“特色创新街区”名片

突出产业链、创新链和价值链协同，强化文教区科技创新支撑功能，促进产城学人深度融合，打造富有特色的创新创业街区，助力侨英新旧动能转换和产业创新发展。

加快壮大创新创业群体。全力引导和服务街道辖区企业创新，加速推动新旧动能转换，加快壮大一批科技型中小企业、科技小巨人领军企业、高新技术企业为代表的“三高”企业群体。抓住文教区特色和东部新城开发契机，完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园”的创新创业体系建设，围绕新技术、新模式和新业态等新经济领域，大力引进、孵化和培育一批创新创业团队。

推动产学研深度合作。把产学研协同创新作为突破口，支持高校院所完善科技成果转移转化体系，引导高校院所与

辖区企业深入开展产学研合作，积极推动华侨大学、中科院稀土所等各类创新平台与辖区企业共建联建专业化众创空间、孵化器、技术创新中心、技术转移转化中心等，推动华侨大学与万科云城合作设立的众创空间投用运营，加快推动科技成果落地转化，加强科技成果转移转化的跟踪和对接服务。发挥集美区高校产业技术联盟纽带作用，推动产学研结合、科技成果转移转化，积极为街道辖区企业提供技术、平台和人才等服务。发挥“侨英之家”平台和纽带作用，促进企业家、人才等相互交流、沟通和合作。

强化多层次人才支撑。实施英才集聚工程，精准对接街道辖区重点产业链群多层次人才需求。支持华侨大学、中科院稀土所等高校院所柔性引进重点紧缺人才、特殊人才，大力引进和留住以大学毕业生为主体的基础人才，积极拓宽基础人才留在侨英就业创业的渠道和成长空间。深化与诚毅学院等高校院所人才合作，联合开展人才培养、培训和实训等，拓宽专业人才供给渠道。发挥福建中华技师学院(厦门学院)、诚毅职业技术学校等技能型人才培养基地功能，加大与辖区企业合作，开展订单式人才培养。加快完善人才子女教育等生活配套服务供给。

(三) 城区建设：加快“高品质新城区”进程

深入实施岛外大发展战略，发挥“山海湾”一体优势，坚持聚焦高端、突出特色，高标准高水平谋划建设东部新城，

大力推进北部工业区更新改造，加快完善城区基础设施，打造产城融合、交通畅达、宜居宜业的活力侨英。

高标准谋划建设东部新城。全力争取市里和区里支持，加强与环东海域新城指挥部沟通对接，积极谋划推动东部新城大开发大建设，加快新城扩容提质。大力实施旧村整村拆迁，重点围绕东部新城的产业配套、民生保障、轨道交通等项目用地，策划生成“十四五”时期重点拆迁项目库，加快推进东安社区（同集路以东）等整村拆迁工作，拓展城市发展新空间。协调推动解决东方快乐岛、东安电台等历史遗留用地问题，先行开展建设前期研究工作，先期启动市政道路等基础设施建设，不断释放环东海域土地资源。推进片区学校、医院、路网、综合管廊等公建配套，加快保障性住房和高品质住宅小区建设，完善大型高端商业综合体和餐饮、娱乐、银行等商业配套，迅速集聚新城人气商机。以打造产城学人深度融合国际化滨海人文新城为目标，与同安环东海域新城开发建设相衔接，积极导入科技研发等创新要素和产业生态，重点布局研发服务、金融科技、信息经济、文化旅游、总部经济、现代服务业、会议展览等产业，加快建设产城融合的科创发展中心、特色彰显的文化旅游载体、国际接轨的创新精英社区，带动集美北部工业区产业转型升级。

推动北部工业区有机更新。围绕“盘活”目标，利用高科技手段做好园区工业用地、厂房存量摸底工作，动态更新

数据库。对长期闲置的工业用地进行重新规划，探索政府与企业合作开发的市场化模式，规划建设公共设施配套项目，做好腾笼引凤工作，促进园区提质升级。支持辖区内企业购买低效、闲置工业用地扩大产能，挖掘和盘活存量土地潜力。支持高效工业企业增资扩产和数字化改造，完善周边基础设施和公共服务设施，扶持企业做大做强。推动低效工业企业将用地交由政府收储再利用，根据功能需要改成商业、公共设施及产业用地。推动吉顺芯、摩特工业、裕兴螺丝等容积率较低企业“工改工”，进一步扩大产能和提升企业竞争力。在侨英路、同集路两侧边角地策划建设一批口袋公园、迷你广场、商业文化街等公共服务设施，吸引人气，提升活力。

推进旧城旧村提升改造。加快老旧小区改造提升。扩大老旧小区改造范围，以小区智慧安防、消防、道路、环卫等为重点，探索对加装电梯等设施实行补贴全覆盖，提升老旧小区的居住品质和生活条件。补齐“村改居”社区基础设施短板，实现新型社区全覆盖。大力推进旧村改造升级。加快对浒井、叶厝等保留村庄的内部整治和基础设施改造，为工业园区内的企业提供居住、生产、生活配套服务，与园区形成互补共生关系。探索孙厝、兑山等农村集体发展用地开发建设模式，因地制宜建设商场、酒店、通用厂房、人才房等项目。

增强城区交通畅达性。积极配合做好地铁6号线建设，完善周边综合配套，修建轨道换乘通道。适度增加路网密度，重点推进东部新城路网建设。消除重要拥堵节点，畅通北部工业片区路网微循环。开工建设东部跨海通道，推进集美大桥进岛通道桥头改善工程，增设集美大桥出岛后往同安方向的出口，打通东安南路、凤安路、侨英路、湾东路等断头路和社区道路，推动美山路、集美大道诚毅学院至孙厝路口拓宽改造，完善综合交通路网体系，凸显侨英“交通桥头堡”的优势。谋划万科云城、世茂商城及IOI互联互通方案，推动万科、世茂-IOI、电子城、地铁站-人才公寓连成一体，环行天阶规划建设，加快实现华大西商圈交通微循环。

提升市政设施配套水平。结合东部新城片区开发，同步建设地下综合管廊。进一步优化岸线整治，新建自行车道，完善城市慢行系统。全面梳理北部工业区边角地、企业长期闲置用地、村集体用地等，在奥佳华、疾控中心等周边规划建设一批停车场和停车楼，支持企业建设地下停车场并向社会开放，建设智慧停车系统，进一步缓解停车难问题。全面铺开智慧用电安全系统项目试点。推进华大安置房等一批住宅安居项目，加快配套工程建设。加强城市防灾减灾、公共卫生与防疫基础设施建设，完善社区基础设施，不断增强城市载体功能。对同集路两侧进行提升改造，增设过街天桥、地下人行通道、停车场等设施，增加北部工业区和东部新城

两个片区的联系。

（四）生态文明：塑造“最美生态侨英”形象

贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的发展理念，大力推进生态文明建设，着力抓好水、大气、土壤污染综合防治，扩大环境容量和生态空间，以山海湾生态格局为基底，加快建成高颜值生态花园城区，提升民众生态获得感和幸福感。

推进绿色发展行动。提升绿色生产效率，加强对高污染、高能耗、高排放企业的监管力度，完善落后产能淘汰机制，推广节能低碳新工艺、新技术，培育绿色产品、绿色工厂、绿色园区，大力发展光博士科技园等“生态+”产业，推动产业绿色发展。推行绿色生活方式，大力推广纯电动公交车、新能源汽车等绿色交通，完善公交、轨道、共享单车相结合的公共交通网络。深入推进“限塑令”，推动产品包装减量化。积极推进绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑等创建。

加强生态环境治理。实施“碧水行动”，深入实施河湖长制，加强日常巡查和专项整治。做好小微水体养护，推进街道污水收集纳管改造工程。推进乐海入海口溯源排查整治，加强排洪渠巡查，完成第二批小微水体治理，成为居民休闲休憩场所。实施“蓝天工程”，保持空气质量全区镇街领先优势，持续推进对道路扬尘、工地粉尘、露天烧烤、餐饮油烟等的治理，加强工业企业无组织排放管控，力争空气质量

指数排名在全区各街镇“保三争一”。实施“净土工程”，建立污染地块清单和优先管控名录，推动第三方危险废物规范化管理，提升医疗废物、工业固定废物处置能力，强化重金属污染防治，加大地下水环境质量监测力度。

加强美化城市景观。实施城区绿化，提升道路绿化和景观设计，推进东部新城绿化改造提升工程，完善城市绿化网络。大力提倡墙体绿化、桥体桥栏绿化、屋顶花园等立体绿化，加大管理维护辖区内现有园林绿化。实施增绿添园。改造提升古榕公园，利用边角地、插花地等建设一批街心公园，完善公园游憩和服务设施。加快天马山整治提升，打造厦门最美郊野公园。打造环东海域浪漫海岸景观休闲带，围绕滨海道路及两侧绿化带建设红树林公园、沙滩公园等，形成滨水绿化浪漫海岸景观带。

（五）公共服务：提升“广覆盖均等化”水平

践行以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好人民群众根本利益作为发展的出发点和落脚点，按照尽力而为、量力而行的原则，不断健全教育、医疗、养老、就业等基本公共服务体系，全面融入“爱心厦门”建设，扎实推动共同富裕，持续提升人民群众幸福指数。

教育。坚持基础教育优先发展，加大教育基础设施投入力度，开办侨英中学，推进曾厝小学、莲花小学、海凤小学建设，新建浒井、叶厝幼儿园，新增超千个学位。推进名校

合作办学，与华侨大学、五缘第二实验学校、福建省教育学院合作，加快推进华侨大学集美附属学校等优质名校建设，“高位嫁接”提升教育水准。实施立德树人基础工程，健全大中小幼一体化德育体系，加强学生文明、科学、心理健康等核心素养和关键能力培养，提升基础教育全面育人水平。推动职业教育产教融合校企合作，密切对接重点产业发展需要，鼓励职业教育专业动态调整。发展继续教育，推动学校、科研院所、企业加强合作，共同培育创新型拔尖和骨干人才、高技能人才。建设智慧校园，提升学校信息化硬件水平，利用大数据和人工智能等新技术，构建智能高效的教育管理、教学分析和质量反馈系统。

医疗。加快推进侨英街道卫生服务中心东部分中心建设，拓宽和提升基层医疗服务项目，解决居民“最后一公里”医疗服务问题。提升基层卫生服务质量，建立“全科+专科”模式，提升门诊、急诊急救、住院、检查检验、中医药、康复等医疗服务水平。加大医疗诊治设备投入，加强社区卫生服务机构和村（居）卫生室标准化建设。持续做好优生优育、健康检查等医疗服务工作。

养老。增加优质养老服务供给，提升养老服务设施水平，加快建设街道居家养老服务照料中心，完善兑山居家养老照料中心、社区居家养老服务站、农村幸福院运营，加快太平洋保险公司养老投资项目建设并运营。依托专业社工机构，

进一步提升养老服务专业化水平。创新居家养老就餐服务，探索侨英“灶咖”服务模式。鼓励运用物联网、人工智能等信息技术，发展社区居家智慧健康养老服务，开展居家适老化改造工程。

文化体育。打造镇街形象 IP，创新《侨英之声》融媒体直播模式，搭建企业、企业家和员工展示平台，传播企业文化，提高企业凝聚力和竞争力，推动社会主义精神文明建设。保护好李友邦抗日、孙炳炎兴资办学等爱国爱乡文化资源。充分发挥板桥智门院作为福建省基层对台交流示范点及张氏宗祠等场所作用，加强两岸族谱对接等宗亲交流，打造两岸民间文化交流基地。把握棒球体育公司落户侨英的机遇，通过办赛促进两岸民间交流。传承闽南文化，做好纳入全市计划的文物修缮工作。依托嘉庚体育馆等综合性文体设施，推进街道文化中心前期策划，加快建设海凤、凤安两个社区综合文化服务中心，积极举办春节联欢、“侨英杯”羽毛球、篮球、武术、舞狮和龙舟竞赛等品牌活动，丰富群众精神文化生活。依托社区书院，加强新时代文明实践站建设，全面树立垃圾分类、移风易俗等文明新风。深化与“天下集美”“集美先锋世界”“城市捷报”等新媒体的合作，打造“侨英百姓”微信公众号，讲好新时代的侨英故事。

就业。完善就业援助政策，加强对失地农民、退役军人、高校毕业生等群体的就业帮扶，提升失地农民养老保险参保

率，及时调整各项困难群众就业的补贴标准，加大重点对象培训力度，推行订单式培训、定岗培训和定向培训。发挥服务业、中小微企业就业带动能力强的作用，大力发展商贸业等产业，培育发展零工经济、共享经济等新业态。构建创业带动就业的长效机制，落实好青年创业贴息贷款等支持政策。

社会保障。落实好“绿洲计划”，完善以最低生活保障为核心、配套补充各专项救助以及其他社会帮困救助。完善妇女等重点群体保障帮扶机制，健全支出型贫困家庭生活救助、受灾人员救助、临时救助与物价联动机制。建立完善社会救助信息化平台，深入开展精准扶贫，有效避免重复救助。

融入“爱心厦门”建设。健全爱心结对、爱心捐款、爱心志愿服务、爱心文化机制，实施爱心助残、爱心敬老、爱心济困、爱心扶幼、关爱特殊岗位工人“五大行动”，让弱有众扶成为全社会的普遍行动。发挥好爱心屋的作用，促进残疾人就业。

（六）社会治理：推进“和谐稳定侨英”建设

坚持社会治理重心下移，探索精细化网格管理的基层服务平台，健全党组织领导的政治、自治、法治、德治、智治相结合的基层治理体系，打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

建设“法治侨英”。积极推进法治政府建设，严格依法履行法定职责，规范行政行为。完善依法行政工作机制，理

顺部门权责关系，推进各部门职能、权限、程序、责任具体化、规范化。严格落实“三重一大”决策程序和民主生活会、组织生活会、民主评议党员和“三会一课”等制度。完善街道法律顾问机制，积极协助审查街道涉法涉诉文件，参与谈判和草拟合同，为街道制定重大行政决策、推进依法行政提供专业法律意见。全面落实普法宣传常态化，认真贯彻落实“八五”普法规划，积极举办各类普法宣传活动，推动法治观念深入人心。

创新社会治理。全面落实“七位一体”主动创稳模式，创新具有侨英特色的新时代群众工作体系，在辖区范围内解决各类矛盾风险。发挥政治引领作用，把党建引领贯穿于社会治理全过程各方面，进一步提升社区干部、“两委”班子的素质。发挥德治先导作用，弘扬嘉庚精神凝聚道德力量，挖掘村规民约、市民公约、居民公约、家风家训等柔性治理潜能。强化自治强基作用，推广兑山安置房、集安广场智慧安防小区试点经验，完善“互联网+群防群治”模式。加强智治支撑作用，结合智慧社区改造和智慧用电、“雪亮工程”、智慧消防等项目建设，探索大数据赋能的精细化智能网格管理。以叶厝社区为试点，全面整合社区网格化力量，优化专职网格员队伍，提升专业化服务水平。推进社区工作者专业选拔工作，加大考取职业等级证书奖励政策力度。加快浒井等综合服务中心项目建设，全面提升便民服务水平。

建设“平安侨英”。推动扫黑除恶专项斗争常态化开展，坚决铲除黑恶势力滋生土壤。完善和落实安全生产责任制，加强智慧用电、智慧消防栓等设施建设，全面排查安全隐患。配合市区两级相关部门强化两家市级危化品企业安全管理，有效防范和遏制各类生产安全事故。加强公共卫生风险防控，促进医防协同联动，完善基层监测哨点布局，织密织牢社区防控体系。深化“五安工程”建设，以“互联网+”创新食品药品安全监管，加强道路交通安全设施建设，扎实推进“雪亮工程”，加强社区警务建设，推进危化品安全、城市建设安全、房屋安全、消防安全、产业功能区安全等专项整治，稳步推进危房改造，加强退役军人维稳工作，严厉打击网络诈骗，加强天马山森林防火工作，构筑平安新防线。

提升城市管理水平。深入实施“大城管”战略，依托“数字城管”平台，完善信息共享、业务协同机制，畅通投诉渠道，鼓励全民参与，共同整治城区管理乱象。深化“两违”巡查、管控、查处、拆除、遏制等工作，严控各类违建行为发生。着力破解集美北部工业区交通难题，积极争取区里给予政策和资金支持，紧密对接有关交通管理部门，完善道路标志标线，设置违停抓拍系统，在天安路等路段规范停车收费，试点交警授权、企业志愿者执行的警保共治执法新模式，提升交通管理水平。利用工业园区边角地、企业长期闲置用地、村集体用地等规划建设停车场、停车楼，鼓励企业建设

地下停车场并向社会开放。健全垃圾分类长效管理机制，全面消除垃圾分类盲区，加强环境卫生巡查、监管、考核、整治，着力提升街道环境卫生质量。加强对街道餐饮业油烟净化处理的巡查监管，重点对霞梧路口等占道经营、夜间烧烤进行整治，规范五月花等临时摊规点管理。完善城乡环境卫生一体化管理，巩固环东海域侨英片区岸线整治成效，开展主干道沿线及工业园区环境提升。

五、实施保障

（一）加强组织领导

加强党的领导核心作用，建立健全规划实施的制度体系，完善党委对“十四五”期间经济社会发展重大战略、重大政策和重大项目的组织领导。成立侨英街道“十四五”规划实施领导小组，加强规划实施的组织领导和贯彻落实，广泛凝聚社会各界智慧和力量，形成规划实施的强大合力。

（二）完善实施机制

加强侨英街道“十四五”规划与上位规划、各专项规划的衔接。制定规划实施方案和年度计划，完善规划实施考核考评机制，强化对规划确定目标和任务进展及完成情况的跟踪监测、评估、督查和考核。规划确定的目标和任务分解落实到各责任部门和人员，实施情况纳入年度绩效考核体系。

（三）优化政策服务

用足用好国家、省、市在政策、项目、资金等方面的支

持，挖掘政策潜力，释放政策效应。积极利用人工智能、大数据等新一代信息技术，精准宣传、送达各项政策，提高政策服务成效。加大工业闲置用地和低效用地盘活力度，提高土地利用效率。加大财政支持科技创新、产业转型的力度。

（四）强化项目支撑

以规划确定的目标和任务为指引，创新思维，高起点、高水平策划项目，加强重大项目规划、筛选和储备，提升项目策划生成和储备水平。积极引导市场投资，形成项目滚动发展态势。完善重大项目联动协调机制，建立重大项目建设跟踪督查机制，落实项目督办和检查。